



Estrategias de trabajo de los Comités Especializados del CIS, en el marco de la implementación del Plan de Acción Regional sobre Pobreza y Protección Social

Enero 2018-Junio 2019

Versión preliminar sujeto a comentarios del Consejo de la Integración Social Centroamericana

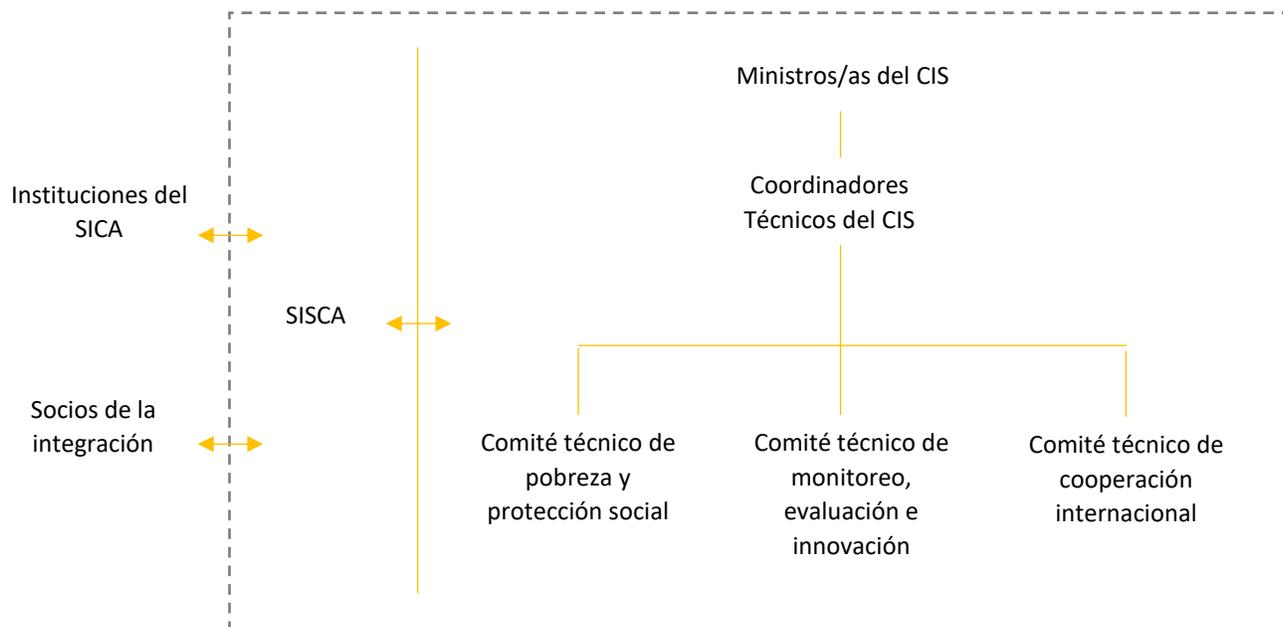


El Plan de Acción Regional sobre Pobreza y Protección Social 2017-2020 pretende atender los desafíos comunes en la reducción de pobreza multidimensional, por medio de la prestación de servicios integrados en materia de protección social. En un marco de integración regional, favorece una mayor complementariedad entre lo regional y lo nacional, a partir del reconocimiento de la centralidad de las personas y sus derechos; la importancia de adoptar enfoque que permitan reducir los efectos de una matriz multifactorial de desigualdad; la necesidad de reducir la pobreza desde una perspectiva multidimensional (no solo monetaria); las ventajas de fortalecer la protección social como un campo intersectorial de política pública; la articulación de esfuerzos realizados en las distintas escalas geográficas de intervención y por distintos actores; el trabajo conjunto y solidario entre los países miembros del proceso de integración y sus socios; y la acumulación de avances graduales, de acuerdo a las capacidades de cada uno de los países.

En coherencia con las prioridades nacionales impulsadas en reducción de la pobreza y promoción de la protección social, este Plan contempla acciones regionales que potencian procesos asociados con: 1) la articulación y universalización progresiva de la cobertura de los servicios de protección social; 2) la reducción de brechas, por medio de la atención a grupos prioritarios; y 3) el desarrollo de mecanismos y herramientas para una mejor gobernanza. A su vez, propone la creación de tres comités especializados: el de Pobreza y Protección Social; el de Monitoreo, Evaluación e Innovación y el de Cooperación Internacional.

La labor de estos comités permitiría fortalecer la agenda política y técnica del CIS; y su utilidad para los procesos de desarrollo de los países; favorecer la consecución acumulativa de avances, reduciendo la volatilidad de prioridades; e incrementar la apropiación nacional de los procesos regionales. Por lo tanto, son figuras claves para la implementación del Plan que necesitan operar conforme a lineamientos básicos de funcionamiento y estrategias de trabajo que guíen su trabajo.

Figura 1. Modelo de gobernanza del Plan Regional de Acción sobre Pobreza y Protección Social



Fuente: Tomado del Plan Regional de Acción sobre Pobreza y Protección Social

I. Lineamientos de funcionamiento de los comités especializados

- Cada uno de los comités adoptará una estrategia de trabajo para Enero 2018-Junio 2019, validada por los CT-CIS y aprobada por el CIS. En 2019, se adoptará la estrategia Julio 2019-Diciembre 2020 (después de la medición de avances de medio término).
- Se realizarán reuniones conjuntas en donde participen los Coordinadores Técnicos del CIS y los delegados de los tres comités, para facilitar la implementación sinérgica de las diferentes agendas de trabajo y favorecer la coordinación entre los funcionarios de cada uno de los países.
- Cada comité podrá sesionar por su cuenta conforme lo demande su estrategia de trabajo y/o la necesidad de tratar un asunto urgente (como por ejemplo, la consulta de un instrumento estratégico o proyecto).
- Ante la importancia de generar dinámicas sostenibles financieramente en el tiempo, se privilegiará el uso de espacios virtuales. Se procurará que cada reunión virtual no sobrepase las 3 horas y media.
- Cada país, desarrollará los mecanismos a lo interno que necesite para articular los esfuerzos de los Coordinadores Técnicos del CIS y delegados especializados; y brindar un mejor seguimiento a acuerdos.
- Los Comités serán liderados por los delegados del país que ejerza la PPT, respetando la estrategia de mediano plazo aprobada. La SISCA brindará acompañamiento técnico al funcionamiento de los diferentes comités.
- Los Comités elevarán propuestas para el desarrollo de la agenda del CIS, a través de los Coordinadores Técnicos y la SISCA.
- Ante la importancia de fomentar el desarrollo de capacidades humanas, se promoverá el intercambio extrarregional de experiencias o la realización de conferencia de un experto internacional en temas asociados con la agenda prioritaria de trabajo.
- Con el apoyo de la SISCA, se presentará un reporte anual sobre el trabajo de los comités, basado en la adecuada articulación entre las Presidencias Pro Témpore involucradas.

II. Estrategias de trabajo de los comités especializados

La implementación de la variedad de acciones puede propiciarse de manera sinérgica a partir del desarrollo de diferentes procesos regionales asociados con la generación de economías de escala en la gestión de conocimiento para el impulso de intervenciones basadas en evidencia; el diálogo político y técnico para la definición de prioridades conjuntas; y la movilización de recursos. En coherencia con las acciones consignadas en el Plan, estos procesos impulsarían el desarrollo de herramientas de coordinación para un mejor delivery y el fortalecimiento de instrumentos técnicos-operativos necesarios para tomar e implementar decisiones efectivas de manera oportuna.

La convergencia de estos procesos debe llevar a resultados en torno a 8 núcleos prioritarios: 1) la integración intersectorial de los servicios; 2) la territorialización de los esquemas de coordinación; 3) el desarrollo de esquemas multi-actor; 4) el desarrollo de esquemas transnacionales; 5) la coherencia de la oferta programática; 6) la configuración de la prestación de servicios; 7) el desarrollo de capacidades humanas y 8) la medición de la efectividad.

Figura 1. Núcleos prioritarios de trabajo para el impulso sinérgico de la implementación de los diferentes ejes de acción



Fuente: OCADES.

En este marco, cada comité tendría una estrategia de trabajo que le permita operar como una plataforma capaz de potenciar desde lo regional, esfuerzos nacionales prioritarios asociados con estos núcleos. Estas estrategias estarían basadas en agrupaciones virtuosos de procesos (combos temáticos) que permitirían avanzar de manera sinérgica en varias de las acciones previstas por el Plan, pero a la vez, concentrar esfuerzos de corto y mediano plazo en torno al logro de hitos “dinámicos” que comprenden actividades y resultados que luego darían paso a otras actividades y otros resultados, conforme madure la dinámica de trabajo de los comités.

Conforme a sus competencias, los combos temáticos e hitos del Comité Especializado sobre Pobreza y Protección Social se relacionarían con dinámicas asociadas con la prestación directa de servicios de protección social para la reducción de la pobreza y la (re) definición de las lógicas de intervención; los Comité Especializado sobre Monitoreo, Evaluación e Innovación con dinámicas relacionadas con el funcionamiento de los sistemas de información para la toma de decisiones; y los del Comité Especializado sobre Cooperación Internacional con dinámicas para una gestión regional de recursos que apalanque de manera más efectiva procesos nacionales prioritarios.

II. Estrategias de trabajo del Comité de Pobreza y Protección Social

Este comité generará propuestas de documentos estratégicos, estudios, conceptualización de jornadas de diálogo, programas y proyectos por medio de los cuales se aborden los desafíos de las políticas de pobreza y protección social en Centroamérica y República Dominicana, especialmente asociados con los objetivos del



Plan de Acción Regional¹. En este sentido, trabajaría en torno a la convergencia de tres agrupaciones virtuosas de procesos:

- Combo Temático 1. Desarrollo de herramientas de coordinación intrarregional, interinstitucional e intersectorial para un mejor delivery
 - Construcción de caminos institucionales para integración intersectorial de servicios, desde una perspectiva territorial
 - Alineación de los esfuerzos de coordinación de los ODS con los impulsados en el marco de la reducción multidimensional de la pobreza y la promoción de la protección social
 - Fortalecimiento de la función rectora de las autoridades de desarrollo social
 - Economías de escala para el desarrollo de estrategias de abogacía a favor de la construcción de puentes intersectoriales y la sostenibilidad de los avances logrados.

- Combo temático 2. Fortalecimiento de instrumentos técnico-operativos para una mejor gestión
 - Disponibilidad y coherencia de la oferta programática de protección social, ofrecidas por el sector social, el económico y el ambiental (objetivos, servicios, población meta y cobertura)
 - Configuración del delivery (registros únicos de beneficiarios, ventanillas únicas, mecanismos de acompañamiento familiar, uso de TICs en la prestación de servicios y alianzas público-privadas.
 - Capacidades humanas y financieras (oportunidades de formación y brechas de financiamiento para la ampliación de la oferta programática, su cobertura y su calidad, según corresponda)

- Combo temático 3. Caminos para el fortalecimiento prospectivo de la oferta programática
 - Desarrollo de esquemas de inclusión social y económica para una movilidad social ascendente (fortalecimiento de los paquetes de servicio a partir de las demandas de los hogares y eliminación de las barreras de acceso)
 - Transformación de los esquemas de protección social, en el marco de la revolución tecnológica, el cambio climático y otras dinámicas de largo plazo
 - Desarrollo de sistemas integrales de cuidado (reorganización de la oferta, introducción de programas nuevas –según corresponda- y profesionalización de los servicios, entre otros).
 - Desarrollo de esquemas preventivos frente a problemas comunes como la violencia o la migración internacional (población retornada e emigrante centroamericana y sus familias)

De este modo, trabajaría entre enero de 2018 y junio de 2019, en torno a la consecución de los siguientes hitos dinámicos:

¹ Cabe recordar que el Plan de Acción Regional sobre Pobreza y Protección Social tiene por objetivo general: atender los desafíos comunes en la reducción de pobreza multidimensional, por medio de la prestación de servicios integrados en materia de protección social. En ese sentido, se propone de manera específica: 1) Incrementar la articulación de la oferta de servicios de protección social asociados con la reducción de la pobreza multidimensional; 2) Movilizar los recursos necesarios para cubrir las brechas de cobertura y calidad de los servicios de protección social asociados con la reducción de la pobreza multidimensional, procurando en la medida de la posible su prioridad macroeconómica y fiscal; 3) Ampliar la atención que brindan los servicios de protección social a las necesidades particulares de distintos grupos prioritarios que viven en pobreza multidimensional o en riesgo de (re) caer en ella; y 4) Mejorar las herramientas necesarias para la generación de evidencia sobre la efectividad de los servicios de protección social orientada a la población en situación de pobreza multidimensional.

Cuadro 1. Hitos regionales dinámicos del Comité de Pobreza y Protección Social

Hitos	Resultado	Inicio de la ejecución
Identificación de vacíos en la institucionalización de los procesos de coordinación de las intervenciones en pobreza y protección social, bajo un enfoque integral y territorial.	Marco para la gestión regional de asistencias técnicas para una mayor integración intersectorial de servicios	Semestre I - 2018
Diseño de estrategias de abogacía política y técnica a favor de la construcción de puentes intersectoriales y la sostenibilidad de los avances logrados.	Campaña de infografías y materiales multimedia	Semestre I - 2018
	Procesos de formación de comunicación política aplicada a la gestión de programas sociales	Semestre I - 2019
Levantamiento progresivo de información sobre la oferta programática en pobreza y protección social, dirigida tanto a la población en general, como a los grupos poblacionales prioritarios.	Mapeo de los servicios (y su cobertura) de protección social ofertados por el sector público para la identificación de brechas regionales y el camino a recorrer para su cierre progresivo	Semestre I - 2018
Desarrollo de dinámicas para capitalizar aprendizajes en la configuración programática de esquemas de inclusión social y económica que favorezcan la movilidad social ascendente y/o en manejo prospectivo de riesgos para el bienestar	Marco de asistencias técnicas para la mejora de los servicios de inclusión social y económica proporcionados a la población migrante retornada y sus familias	Semestre I - 2018
	Caja de herramientas para la construcción operativa de sistemas integrales de cuidado	Semestre II - 2018
	Marco de asistencias técnicas para la transformación de los esquemas de protección social e inclusión productiva frente al cambio climático	Semestre I - 2019
	Marco de asistencias técnicas para la transformación de los esquemas de protección social e inclusión productiva frente a la revolución tecnológica	Semestre I - 2019
Identificación de desafíos en la configuración del delivery (registros únicos de beneficiarios,	Intercambios virtuales de experiencias	Semestre I - 2018

Hitos		
Actividad	Resultado	Inicio de la ejecución
ventanillas únicas, mecanismos de acompañamiento familiar, uso de TICs en la prestación de servicios y alianzas público-privadas)	Diseño de estrategias para el fortalecimiento de las herramientas para un mejor delivery	Semestre II - 2018
Identificación de necesidades de formación para la atención de desafíos prevalentes y emergentes en la reducción de la pobreza y la promoción de la protección social	Programas regionales de formación (cursos, webinars, entre otros)	Semestre II - 2018
Identificación de convergencias regionales y oportunidades para la generación de bienes públicos regionales sobre protección social e inclusión productiva	Proceso de formulación y adopción de la Agenda Regional Intersectorial en Protección Social e Inclusión Productiva	Semestre I - 2018

III. Estrategias de trabajo del Comité Especializado sobre Monitoreo, Evaluación e Innovación

Este comité generará propuestas de documentos estratégicos, estudios, conceptualización de jornadas de diálogo, programas y proyectos por medio de los cuales se aborden los desafíos del monitoreo, evaluación e innovación de las políticas de pobreza y protección social en Centroamérica y República Dominicana². Además, evaluaría los avances en la implementación del Plan de Acción Regional sobre Pobreza y Protección Social. En este sentido, trabajaría en torno a la convergencia de tres agrupaciones virtuosas de procesos:

- Combo Temático 1. Institucionalización de los sistemas de monitoreo, evaluación e innovación
 - Desarrollo de marcos normativos, procedimentales, organizacionales y funcionales, para una mayor efectividad y estabilidad de los sistemas de M+E+I, en el marco del desarrollo de cadenas de valor público.
 - Generación de pensamiento innovador y desarrollo de estrategias para introducirlo en las políticas públicas.
 - Generación y/o fortalecimiento de capacidades humanas del sector público, en temas esenciales para el desarrollo de los sistemas de M+E+I.
- Combo Temático 2. Dinámicas de generación de evidencia para una mayor efectividad

² En la estrategia de este comité, la evaluación no solo comprende la observación de los impactos, sino que también de los insumos, procesos y resultados. A su vez, abarca el análisis de múltiples criterios (por ejemplo, la eficiencia, eficacia, efectividad o cualquier otro priorizado por el Comité Especializado). De manera particular, busca fortalecer los sistemas de monitoreo, evaluación e innovación con el afán de saber qué se obtiene con las intervenciones, pero también explicar por qué se obtuvo lo que se obtuvo; y de esta manera orientar el camino sobre lo que debe mejorarse y por qué.

- Desarrollo y posicionamiento del uso de la evidencia como elemento fundamental de la política social.
 - Diseño de herramientas de M+E+I, facilitando el desarrollo de evaluativos comparables entre los países
 - Uso de los registros únicos de beneficiarios y mecanismos de acompañamiento familiar, como herramientas para el monitoreo, evaluación e innovación
 - Generación de propuestas de mejora de los sistemas nacionales de estadísticas, a partir del fortalecimiento de los registros administrativos
 - Capitalización regional de aprendizajes, a partir de una mayor difusión de las evaluaciones (metodología y hallazgos)
- Combo Temático 3. Evaluación de la implementación del Plan de Acción Regional en Pobreza y Protección Social
 - Generación de informes anuales
 - Evaluación de medio término de los avances en la implementación; y la evaluación de cierre
 - Evaluación de cierre del proceso de implementación

De este modo, trabajaría entre enero de 2018 y junio de 2019, en torno a la consecución de los siguientes hitos dinámicos:

Cuadro 2. Hitos regionales dinámicos del Comité sobre Monitoreo, Evaluación e Innovación

Hitos		
Actividad	Resultado	Inicio de la ejecución
Identificación de vacíos en la institucionalización de los sistemas de monitoreo, evaluación e innovación	Análisis de la arquitectura de los sistemas de M, E & I de diferentes países	Semestre I - 2018
	Marco para el desarrollo de trayectorias ascendentes de intercambios de experiencias e inyección de recursos	Semestre I - 2018
Abogacía para el posicionamiento político de la práctica evaluadora	Campaña de comunicación para reducir los prejuicios en contra de la practica evaluadora	Semestre I - 2018
Identificación de vacíos en la integración de esquemas de evaluación entre la oferta programática de protección social	Proyecto Panamá Cooperera. Jornadas de alto nivel político y técnico Índices de pobreza multidimensional “De los números a los engranajes para una mejor protección social con enfoque del ciclo de vida”	Semestre II - 2017

Hitos Actividad	Resultado	Inicio de la ejecución
	Proyecto Panamá Coopera. Pasantía de COL, MEX, RD y PAN, Oportunidades y desafíos en la evaluación integrada de la efectividad de las intervenciones para la reducción multidimensional de la pobreza.	Semestre I - 2018
	Proyecto Panamá Coopera. Pasantía bilateral PAN, BEL, GUA y HON. El índice de pobreza multidimensional de Panamá y su conexión con el andamiaje técnico-operativo del sector social.	Semestre II - 2018
	Marcos de asistencia técnica para el desarrollo de esquemas progresivos de integración funcional, sectorial y estratégica de M+E+I	Semestre I - 2019
	Caja de herramientas (lineamientos, procedimientos, etc.) para una mayor conexión funcional, sectorial y estratégica de esquemas de M+E+I	Semestre I - 2019
Generación de pensamiento innovador e introducción de evidencia en la prestación de servicios de la protección social	Campañas de gestión de conocimiento y comunidades de aprendizaje para la difusión de evaluaciones (metodología y hallazgos)	Semestre I - 2018
	Jornada de alto nivel político y técnico sobre innovación y protección social	Semestre I - 2018
	Trayectorias ascendentes de intercambios de experiencias e inyección de recursos	Semestre I - 2019
Identificación de necesidades de formación para el desarrollo de los sistemas de M+E+I	Programa regional de formación en M+E+I	Semestre II - 2018
Fortalecimiento de los registros únicos de beneficiarios y mecanismos de acompañamiento familiar, como herramientas para	Intercambio de experiencias en la Jornadas técnica "Índices de pobreza multidimensional: de los números a los engranajes para una	Semestre II - 2017

Hitos		
Actividad	Resultado	Inicio de la ejecución
el monitoreo, evaluación e innovación	mejor protección social con enfoque del ciclo de vida” Marcos de asistencia técnica para el fortalecimiento progresivo de las herramientas y el desarrollo de nuevas (según corresponda)	Semestre I- 2019
Identificación de desafíos estadísticos para la medición periódica de la pobreza, desde una perspectiva multidimensional (de acuerdo a los marcos establecidos por cada país)	Preparación de propuestas para la mejora de los sistemas nacionales de estadística	Semestre I - 2019
Construcción de lineamientos para la formulación y entrega de informes anuales de implementación del Plan Regional de Acción sobre Pobreza y Protección Social, en clave de proceso	Informe anual Mayo 2017-Abril 2018	Semestre I- 2018
Construcción de lineamientos para la evaluación a medio término del Plan Regional de Acción sobre Pobreza y Protección Social, en clave de proceso	Evaluación de medio término y propuesta de ajustes	Semestre I - 2019

IV. Estrategias de trabajo del Comité de Cooperación Internacional

Este Comité promoverá una estrategia regional de gestión de recursos orientada a atender los desafíos de las políticas públicas en materia de pobreza y protección social en Centroamérica y República Dominicana, por medio del intercambio de conocimientos y experiencias sobre la formulación, implementación y evaluación de iniciativas de cooperación internacional. En este sentido, trabajaría en torno a la convergencia de tres agrupaciones virtuosas de procesos:

- Combo temático 1. Desarrollo de capacidades técnicas para una mejor formulación de proyectos
 - Fortalecimiento continuo de capacidades humanas en temas relevantes para la gestión de recursos (por ejemplo, protección social, manejo de proyectos, principios de la Cooperación Eficaz al Desarrollo, instrumentos novedosos como los “blended” y los fondos multilaterales como el “Fondo Verde”, entre otros.).
 - Articulación de la demanda (*identificada por los otros 2 comités especializados*) con la oferta de los socios cooperantes.
 - Revisión y validación técnica del diseño de propuestas de proyectos regionales, que respondan de forma integral a las lógicas de intervención definidas por los demás comités especializados.

- Combo temático 2. Modelos de implementación regional para un mayor aprovechamiento de los recursos
 - Identificación de las experiencias institucionales exitosas de mecanismos y/o unidades regionales de ejecución a nivel regional, nacional y local (mixto).
 - Configuración del valor agregado a procesos nacionales y locales, generado a partir de la gestión regional de recursos técnicos y financieros, provenientes de socios tradicionales y no tradicionales.
 - Generación de trayectoria ascendente por medio del aprovechamiento acumulado de los recursos en el largo plazo.

- Combo temático 3. Generación de economías de escala mediante la articulación de lo nacional y regional
 - Diseño de herramientas operativas de gestión (mapeos, mesas de donantes, etc.) que favorezcan la movilización de recursos regionales.
 - Regionalización de acciones nacionales de cooperación internacional, en los marcos presupuestarios consignados, en temas de alto interés común (como por ejemplo, eventos de intercambios de experiencias)
 - Traslado de aportes complementarias desde lo regional a lo nacional que maximicen la eficacia, eficiencia, sostenibilidad e impacto de las acciones.

De este modo, trabajaría entre junio 2017 y junio de 2019, en torno a la consecución de los siguientes hitos dinámicos:

Cuadro 3. Hitos regionales dinámicos del Comité sobre Cooperación Internacional

Hitos	Resultado	Inicio de la ejecución
Desarrollo de dinámicas para capitalizar aprendizajes sobre experiencias institucionales exitosas de mecanismos y/o unidades regionales de ejecución a nivel regional, nacional y local y otras modalidades de cooperación como blending / fondos multilaterales.	Intercambio virtual de experiencias	Semestre I - 2018
	Programa Regional de formación	Semestre II - 2018
Revisión y validación técnica del diseño de proyectos regionales, a partir de la articulación de la demanda identificada por los comités especializados con la oferta de cooperación de los socios estratégicos	Diseño de lógicas de intervención para la formulación de proyectos regionales en Protección Social e Inclusión Productiva, Gestión Integral de Migraciones y BPR	Semestre I - 2018



Hitos		
Actividad	Resultado	Inicio de la ejecución
Desarrollo de capacidades de trabajo con socios no oficiales como los asociados con la responsabilidad social empresarial y la filantropía	Intercambio virtual de experiencias exitosas	Semestre II- 2018
	Mecanismos para la innovación de las estrategias de gestión de recursos	Semestre I - 2019
Revisión y validación técnica del diseño de las iniciativas en atención a los diversos foros, comisiones mixtas y otros mecanismos regionales de cooperación calendarizados.	Proyecto “Desarrollo de capacidades para una mayor institucionalización de los sistemas de evaluación en la protección social”	Semestre II - 2017
	Proyecto “Desarrollo de instrumentos para una mejor inclusión productiva en el marco de los sistemas de protección social cada vez más integrales”	Semestre II - 2017
	Proyecto “Integración y Reintegración de niños y jóvenes en riesgo de migración irregular en Centroamérica -ALTERNATIVAS-”	Semestre II - 2017
Desarrollo de herramientas operativas de gestión que favorezcan la movilización de recursos regionales.	Mapeo de identificación sobre la oferta de cooperación	Semestre I - 2018
	I Mesa de Cooperantes	Semestre I - 2018
	II Mesa de Cooperantes	Semestre I - 2019
Identificación de acciones e intervenciones regionalizables provenientes de la cooperación bilateral, que promueva el beneficio a otros países del SICA.	Intercambio virtual de experiencias	Semestre II - 2018
Fortalecimiento de los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de la cooperación regional del SICA.	Fortalecimiento de los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de la cooperación regional del SICA.	Semestre I - 2018