



## Oportunidades y desafíos para la articulación multisectorial del Programa “Guate te Incluye” - Inclusión social y laboral de migrantes de retorno en Guatemala



# Migración de retorno en Guatemala

Guatemaltecos deportados de EEUU y México en los últimos tres años.

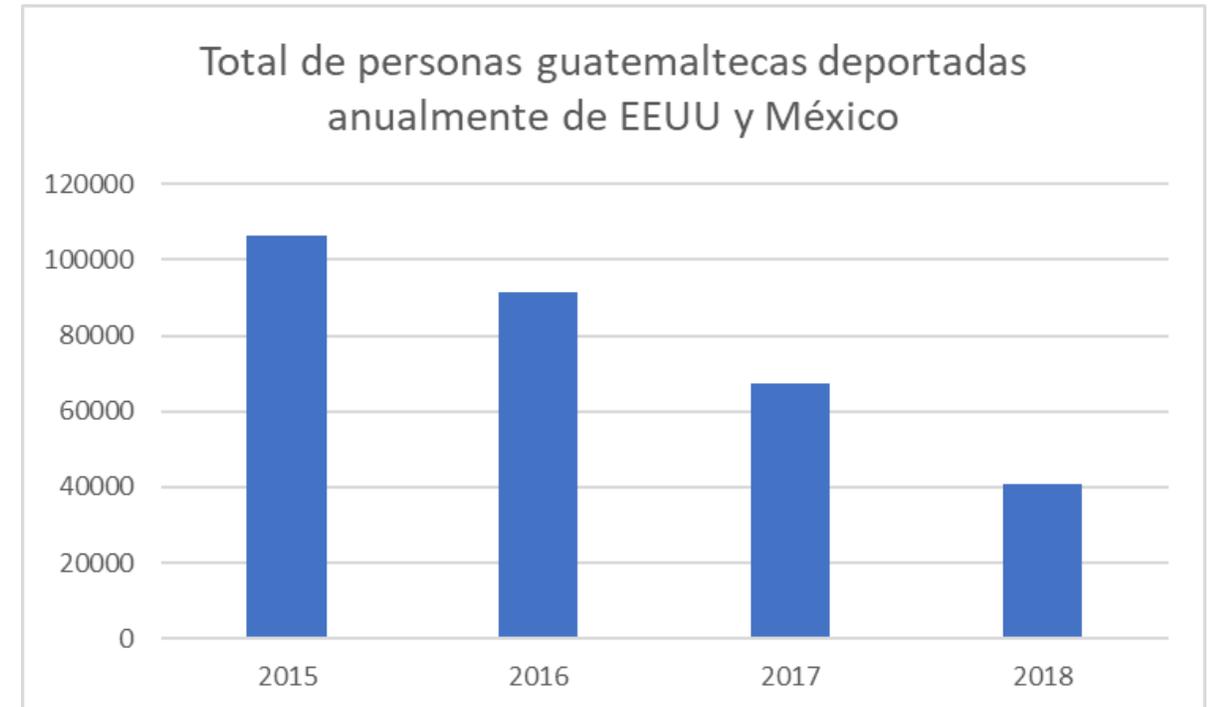
2015	106,488
2016	91,607
2017	67,524
<u>2018</u>	<u>41,285*</u>

Total 306,904

\* del 01 de enero al 11 de junio 2018

- A la fecha en 2018 han sido retornados 23,266 migrantes guatemaltecos provenientes de EEUU (vía área) y 18,019 de México (vía terrestre).
- Un promedio de 258 guatemaltecos son deportados diariamente.
- La cantidad de personas deportadas ha incrementado en un 60% en comparación al año 2017 durante el mismo periodo.

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección General de Migración – DGM



## Principales demandas o problemáticas que la población retornada afronta actualmente:

- a) carencia de documentos de identidad personal,
- b) carencia de recursos económicos y debida orientación y apoyo para el traslado a su lugar de origen, al momento de salir de FAG,
- c) desconocimiento de instituciones que dan atención y albergue a migrantes y retornados,
- e) separación familiar provoca shock y crisis emocional que dificulta el proceso de adaptación para iniciar nuevo proyecto de vida en el país,
- f) necesidad de empleo es una prioridad, así como el reconocimiento de saberes y competencias desarrolladas en el extranjero,
- g) baja autoestima y confianza en si mismos debido a experiencia vivida y el sentimiento de fracaso o derrota que supone el retorno forzado
- h) afrontar el estigma generalizado de que la persona deportada es un delincuente o pandillero,
- i) dificultad de acceder a créditos bancarios y asistencia técnica para el desarrollo de emprendimientos,
- j) víctimas de robos y extorsiones por parte de cambistas, taxistas y otros a su llegada vía FAG o zonas fronterizas,
- k) endeudamiento y perdida de propiedades por la imposibilidad de pagar el viaje al coyote,
- l) perdida de posesiones y bienes logrados en EEUU por procesos de deportación,
- m) requerimiento de atención psicosocial, entre otras más.

...no obstante lo anterior, el país carece aún de una **estrategia de nación** para impulsar una adecuada atención del retorno, especialmente en lo que a inclusión social y laboral se refiere.



De acuerdo a ese propósito y la necesidad de estrechar la coordinación inter institucional para una mejor atención del retorno, surge el proyecto **“Guate te Incluye”** – Inclusión social y laboral para migrantes de retorno en Guatemala.

Actualmente, el proyecto tiene el respaldo de más de 27 organizaciones que representan al sector público, sector privado, sociedad civil, cooperación internacional y municipalidades.

**GUATE TE INCLUYE** pretende dejar de ver la migración de retorno como un problema y por el contrario, convertirla en una oportunidad.

Muchos de los migrantes retornados adquirieron nuevas competencias para el trabajo, por lo que son un valioso capital humano para el desarrollo económico del país

- **En 2017, el aporte de migrantes en concepto de remesas enviadas desde los EEUU fue de \$ 8,200 millones**

## Objetivo del programa

Contribuir a la inclusión de la población migrante deportada en el mercado laboral y la economía local de Guatemala.



El programa promueve tres vías de inclusión:

- 1. Empleo digno:** De acuerdo a perfiles y ocupaciones identificadas a través de una base de datos y el vínculo con el sector privado para su inserción laboral.
- 2. Certificación de competencias:** Evaluación, y reconocimiento de saberes, experiencias y habilidades desarrolladas para el trabajo.
- 3. Emprendimientos:** Fortaleciendo capacidades emprendedoras a través de mentorías, capacitación, asesoría técnica y capital semilla.

# Mecanismo Multisectorial: Institucionalización de una ruta de inclusión social y laboral para retornados.

Sector Público

Organismos Internacionales

Municipalidades

ONG'S Internacionales

Sector Privado

Sociedad Civil de Base



## Mecanismo multisectorial para la inclusión social y laboral de retornados:

-Mapeo de actores que integran el mecanismo (27 identificados): instituciones del sector público, empresas del sector privado, sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, municipalidades, cooperación internacional.

-Identificación preliminar de acciones y recursos que se orientan por parte de las instituciones y organizaciones a la atención del retorno.

-Identificada una ruta inicial de atención para la inclusión social y laboral del migrante retornado, a partir del análisis de las diferentes políticas y leyes guatemaltecas que tienen vinculo con el tema de inclusión social y laboral de migrantes y retornados.

- **Constituido Grupo de Alto Nivel para el seguimiento a la implementación de la política nacional de empleo y la institucionalización de una ruta para la inclusión social y laboral del migrante retornado (MINTRAB, MINEDUC, INTECAP, SECTOR PRIVADO):**

- a) Recepción, atención y documentación del retornado,
- b) Vinculación laboral – empleabilidad de personas retornadas,
- c) Certificación de competencias para el trabajo y
- d) Apoyo a emprendimientos.



# Aliados del Programa



# Políticas públicas

Plan Nacional de Desarrollo: Nuestra Guatemala 2032.

Política Nacional de Empleo Digno (2017-2032).

Política Nacional de Empleo “Generación de empleo seguro, decente y de calidad 2012-2021”.

Política de Desarrollo Social y Población: subapartado 6.3 la Política de Desarrollo Social en materia de Empleo y Migración.

Política Nacional de Emprendimiento “Guatemala Emprende”.

Política Económica 2016-2021.

Agenda Nacional de Competitividad 2012-2021.

Política Nacional para el Desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas.

Política Nacional para el Desarrollo Turístico Sostenible de Guatemala 2012-2022.

Política Nacional de Desarrollo Rural Integral.

En el apartado 6.1.2, **Eje 1 Generación de empleo, objetivo**, resultados y acciones, la Acción Prioritaria 2 establece que:

## “Programa Nacional de Migración para el Desarrollo”

**Objetivo.** Generar empleo digno mediante el aprovechamiento del *known how* de los migrantes guatemaltecos con largos períodos de permanencia en el exterior, aplicable al desarrollo del país y al fomento de la inversión productiva.

En el apartado 6.2.2, **Eje 2 Desarrollo del capital humano**, objetivo, resultados y acciones, la Acción Prioritaria 9 establece que:

## “Programa de certificación de competencias laborales”

**Objetivo.** Promover la certificación laboral en población con formación empírica y de migrantes retornados en el marco del Sistema Nacional de Formación para el Trabajo. Este proyecto ya cuenta con diseños y experiencias aplicadas por el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (Intecap) y la institución Fe y Alegría.

- ✓ **27 Actores** de diversos sectores forman parte del Mecanismo Intersectorial (público, privado, sociedad civil, ong, cooperación internacional, municipalidades). En proceso de integrar comité.
- ✓ **Base de datos - 1,700** registros de personas en base de datos.
- ✓ **175** retornados han sido **incorporados laboralmente**.
- ✓ Más de **250** retornados han participado en **procesos de orientación y selección** en diversas empresas del sector privado.
- ✓ **25 emprendedores** migrantes han participado en el programa experimental de emprendimientos y un grupo de **10 personas** ha recibido capital semilla para el fortalecimiento de su empresa
- ✓ Alrededor de **200** retornados han sido **capacitados y orientados para reducir brechas** de competencias para el trabajo. (refuerzo de inglés, redacción y manejo de programas de computadora, entre otros).

- ✓ Alrededor de 20 **empresas** han participado en procesos de capacitación y sensibilización relacionadas a los potencialidades que ofrecen migrantes retornados.
- ✓ **70** personas retornadas han participado en procesos de evaluación y certificación de competencias blandas y competencias para el trabajo (autoconfianza laboral, dominio del idioma inglés y construcción de viviendas)
- ✓ Apertura de una línea de acceso a crédito para la población retornada.
- ✓ **Una ruta de inclusión social y laboral** inicial construida en el espacio del mecanismo multisectorial.
- ✓

# Desafíos

- Fortalecer e institucionalizar la articulación multisectorial promovida por Guate te Incluye (en el ámbito nacional, municipal y local) – Un primer paso es la consolidación del trabajo del Grupo de Alto Nivel - GAN, el Comité Multisectorial GTI y la relación con la Mancomunidad de la Gran Ciudad del Sur-MGCS.
- Fortalecimiento de los equipos técnicos de las instituciones públicas responsables en el seguimiento a la política nacional de empleo digno 2017-2032 /Ministerio de Trabajo, Ministerio de Educación, Instituto
- Mantener y dar prioridad en la agenda nacional, la implementación de la política nacional de empleo digno 2017-2032 y el código migratorio recientemente aprobado, teniendo en cuenta que habrá cambio de gobierno a partir de las elecciones del año 2019.
- Implementación del código migratorio que ordena crear el instituto guatemalteco de migración (Art. 218 y 219 que establece lineamientos para trabajadores guatemaltecos migrantes y reclutadores; y por aparte, auxilio y asistencia de trabajadores migrantes guatemaltecos)
- Adecuado funcionamiento de la Consejo Nacional de Atención al Migrante - CONAMIGUA.
- Diseñar e implementar un protocolo para la adecuada gestión de flujos migratorios de personas retornadas, teniendo en cuenta el mapeo de recursos y acciones que se invierten por las diferentes organizaciones e instituciones a cargo del retorno.
- Revertir el erróneo estigma social que hay de la persona deportada a través de campañas de comunicación y sensibilización para la no criminalización del migrante retornado.

# Oportunidades

- Mejor aprovechamiento del conocimiento y capacidades adquiridas por la población migrante retornada.
- Alineación de programas y proyectos para optimizar recursos, ampliación de cobertura de atención y el intercambio de experiencias a nivel regional.
- Participar propositivamente en la discusión de políticas públicas asociadas a la inclusión social y laboral del migrante retornado.
- Consolidación del Grupo de Alto Nivel para la promoción de principios y lineamientos del trabajo decente y contratación en igualdad de condición.
- Réplica de casos de éxito y sistematización de la experiencia del programa.



[migraciones@avina.net](mailto:migraciones@avina.net)  
[www.avina.net](http://www.avina.net)

**Cities Alliance**  
Cities Without Slums

Fundación  
**Avina**