

# La igualdad en el centro: hacia una convergencia más sinérgica de lo social, económico y ambiental

Sesión política interministerial  
“Innovación e intersectorialidad:  
pasos impostergables para un futuro  
donde nadie se quede atrás”



**RODRIGO MARTÍNEZ**  
DIVISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL

Jornadas de alto nivel político y técnico  
Innovación social: fórmulas para una mejor  
protección social e inclusión productiva en  
América Latina y el Caribe

Punta Cana, 9 a 12 de abril de 2018

# EL PILAR SOCIAL DE LA AGENDA 2030



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Agenda 2030 de desarrollo sostenible

- Tres dimensiones
  - Social
  - Económica
  - Medioambiental
- 17 objetivos
- 169 metas
- 231 indicadores
- Indivisible
- La igualdad en el centro
- Universal
  - “que nadie se quede atrás”

## **OBJETIVOS** DE DESARROLLO SOSTENIBLE



CEPAL



# Agenda 2030 ante crecientes desafíos

- Incertidumbre económica y financiera
- Riesgo de retrocesos por crecimiento magro con indicadores económicos y laborales negativos
- Heterogeneidad estructural
  - Proteccionismo y un sistema de comercio fragmentado
  - Baja productividad e innovación
  - Informalidad
- Revolución tecnológica expansiva
- Transición demográfica, epidemiológica y nutricional
- Migración y sus tensiones
- Vulnerabilidad medioambiental
  - Huella ambiental
  - Cambio climático y desastres naturales
- Pobreza, vulnerabilidad y desigualdad
  - Huella social
  - Inclusión social y laboral



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# **POBREZA Y DESIGUALDAD: DONDE ESTAMOS**



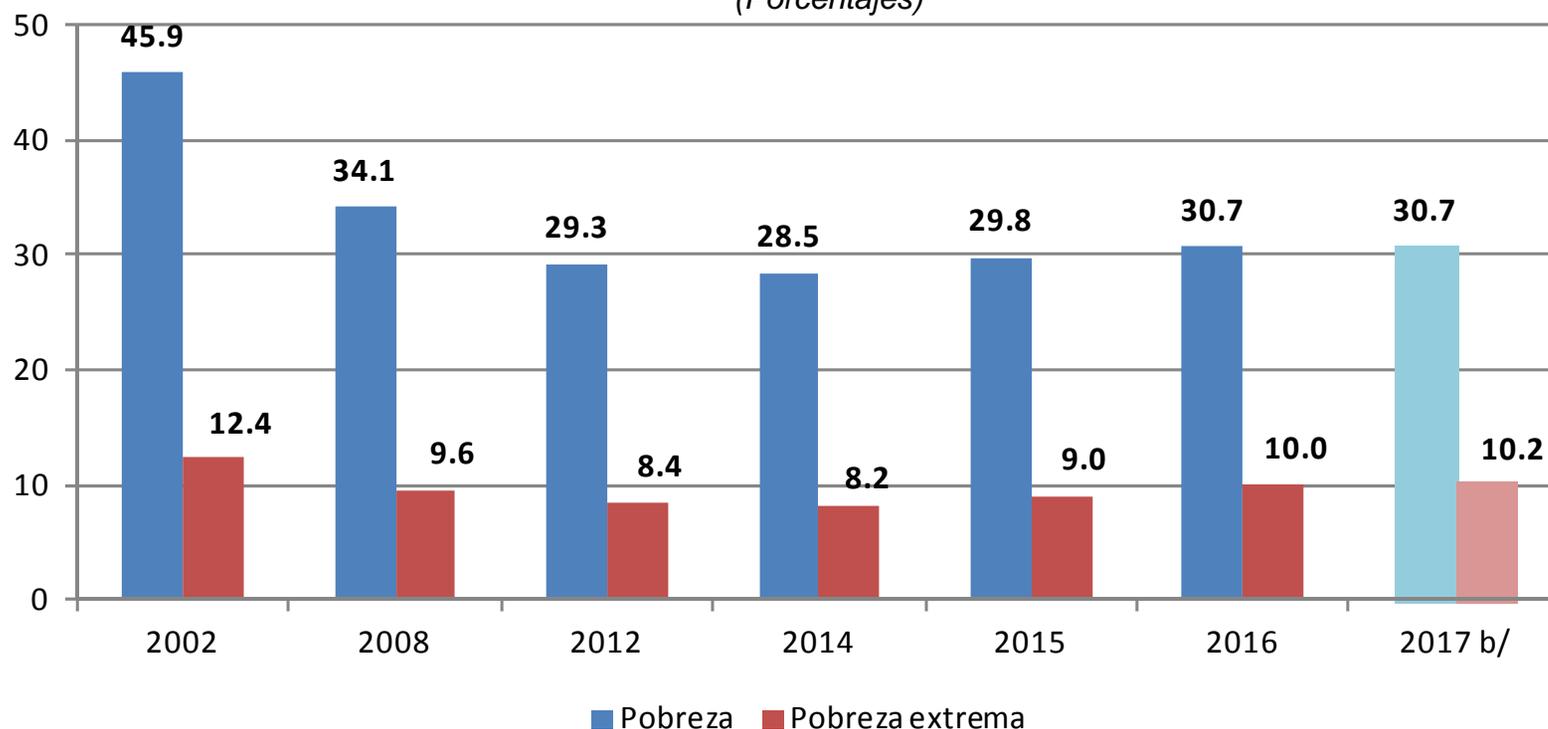
NACIONES UNIDAS

CEPAL

La pobreza y la extrema pobreza bajaron de manera importante desde 2002.

Pero el proceso se frena y cambia tendencia desde 2014

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2017 a/  
(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe.

b/ Datos de 2017 corresponden a una proyección.

**Situación a 2016: 186 millones de personas viviendo bajo la línea de la pobreza y 61 millones bajo la línea de la pobreza extrema**

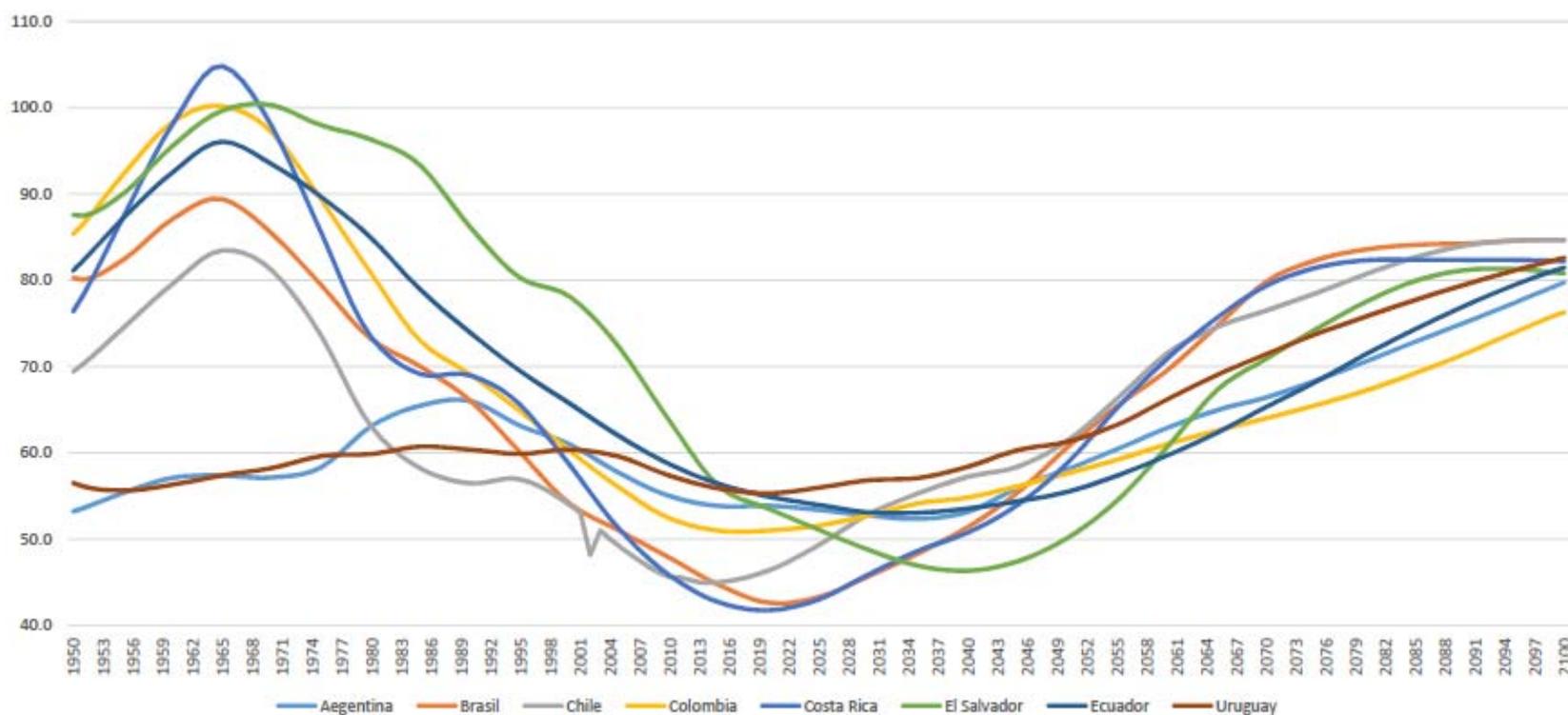
# Avances en la reducción de la pobreza. ¿A qué se han debido?

- **Contexto político** en que los objetivos de erradicar la pobreza y reducir la desigualdad alcanzan alta **prioridad pública**
- **Contexto económico** favorable:
  - mayor espacio fiscal
  - facilitó la **creación de empleo formal y mejoras salariales**
- Ingreso de las **mujeres** en el mercado de trabajo
- **Políticas activas** en el ámbito **social** y del mercado de **trabajo**
- **Transición demográfica:** “bono demográfico” (reducción de la tasa de dependencia)



# El bono demográfico ha favorecido a todos los países de la región, pero sus beneficios disminuyen. Urge aumentar la inversión social para enfrentar nuevos desafíos.

AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): VARIACIÓN DE LA TASA DE DEPENDENCIA, 1950 – 2100  
(En porcentajes)



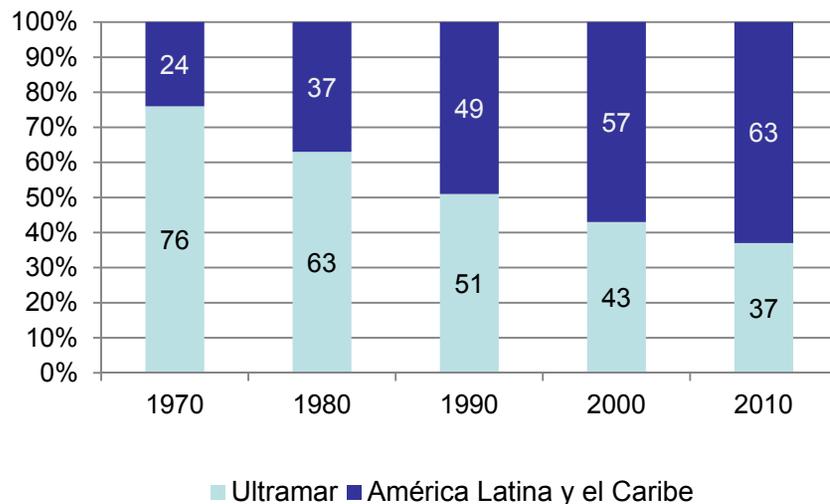
Fuente: Andras Uthoff 2014, sobre la base de datos censales de CELADE



CEPAL

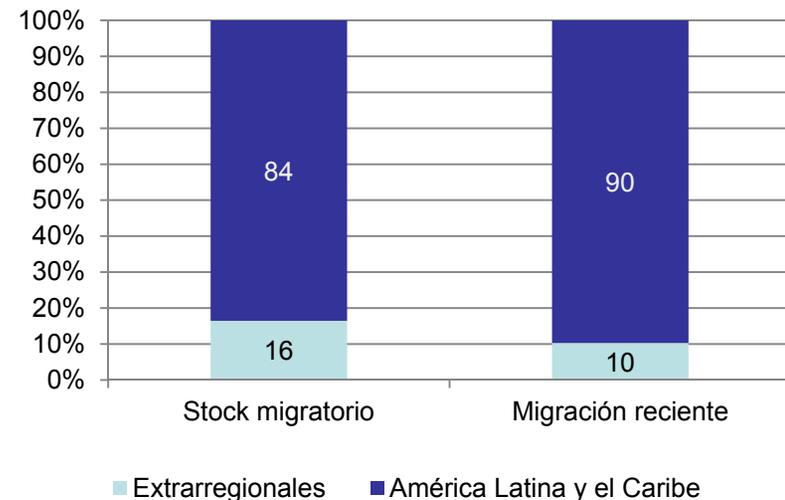
# Se observa una creciente participación de la migración intrarregional

América Latina y el Caribe: población inmigrante según procedencia, 1970-2010.



Fuente: Martínez & Orrego 2016, sobre la base de censos de población.

América Latina y el Caribe (5 países): población inmigrante según procedencia



Fuente: Elaboración propia a partir de tabulación especial de encuestas de hogares de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, República Dominicana y Uruguay. Información preliminar

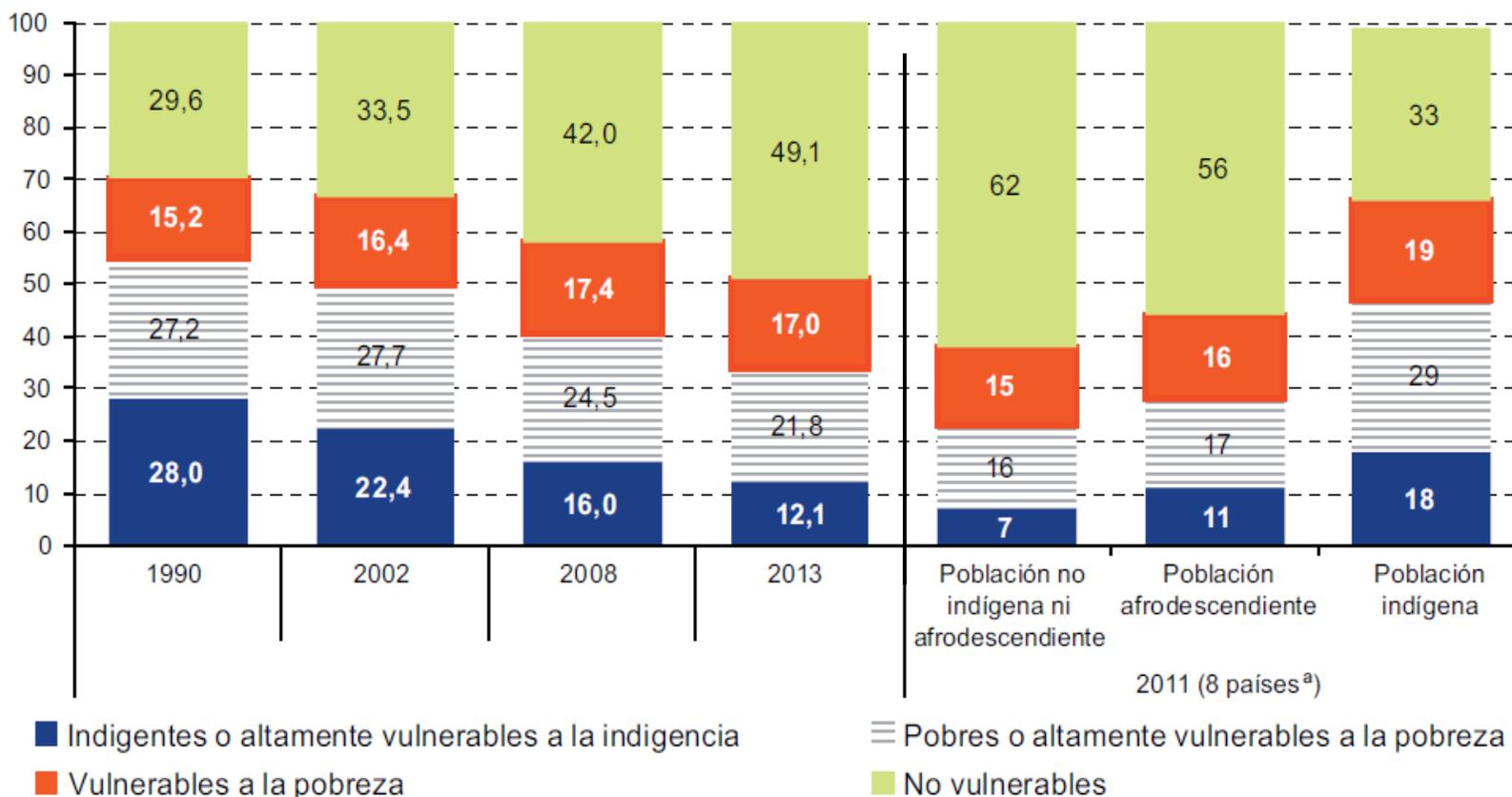
## Variables asociadas:

- Trabajo: Crisis - ciclos económicos, oportunidades
- Cuidado: dinámicas demográficas - envejecimiento, participación laboral femenina
- Seguridad física: violencia-conflictos (sociales y políticos) y desastres naturales
- Políticas migratorias globales: EEUU y Europa
- Protección social



# Vivir sobre o bajo la línea de la pobreza no es una condición estable. Una alta proporción de la población regional está expuesta al riesgo de vivir en la pobreza.

América Latina (promedio ponderado de 18 países y de 8 países): perfil de la vulnerabilidad por ingresos, alrededor de 1990, 2002, 2008 y 2013, y según origen étnico o racial, alrededor de 2011 (En porcentajes)

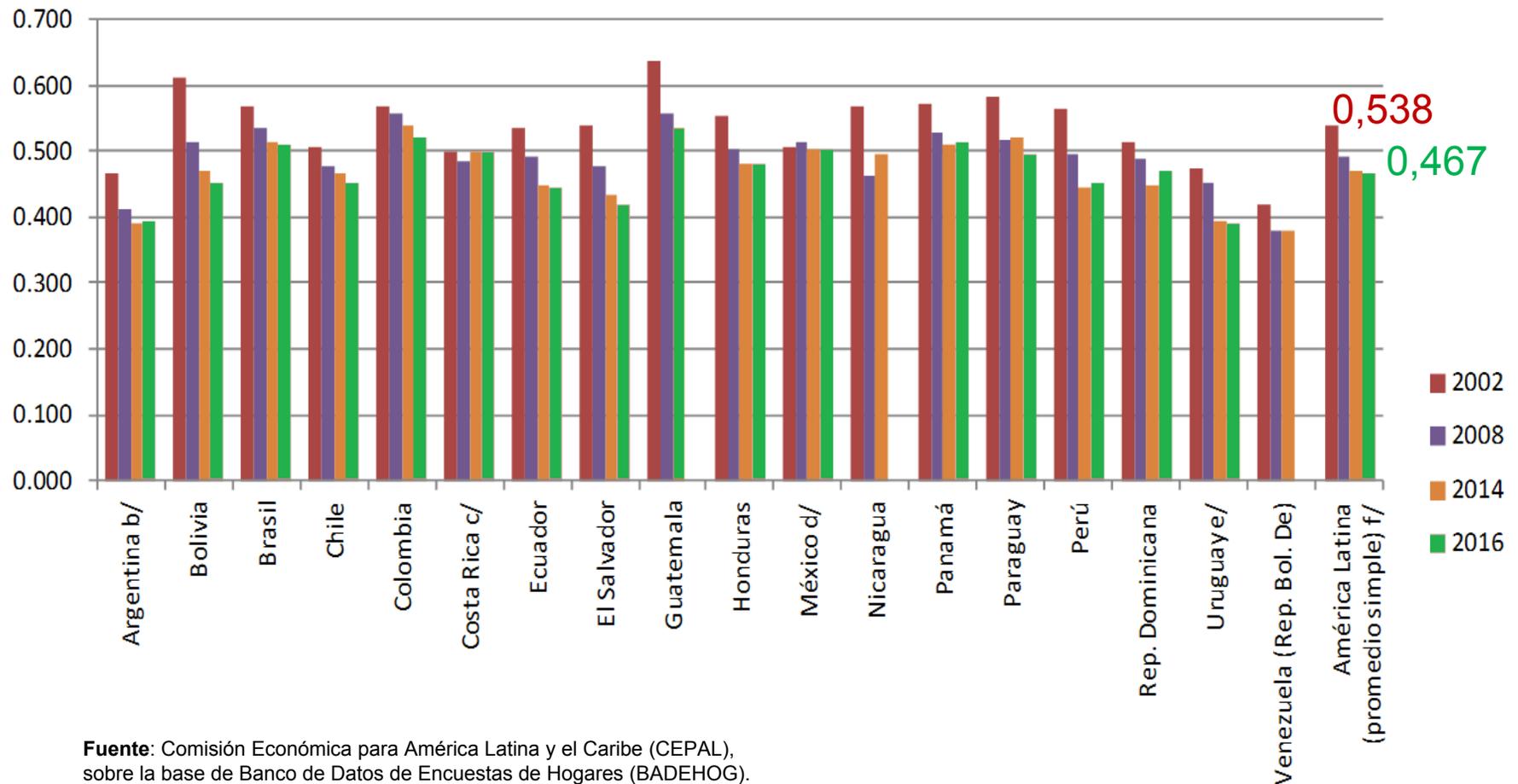


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Desarrollo social inclusivo. Una nueva generación de políticas para superar la pobreza y reducir la desigualdad en América Latina y el Caribe*, Santiago, Noviembre, 2015.

<sup>a</sup> Promedio ponderado del Estado Plurinacional de Bolivia (2009), Brasil (2011), Chile (2011), Ecuador (2011), México (2010), Paraguay (2011), Perú (2011) y Uruguay (2011).

# La desigualdad en la distribución del ingreso bajó entre 2002 y 2016, por mayor aumento del ingreso en los hogares de bajos recursos. Esta reducción se enlentece en años recientes

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2016



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).



El actual modelo de desarrollo mantiene y reproduce una huella social fundada en la heterogeneidad estructural y una cultura del privilegio.

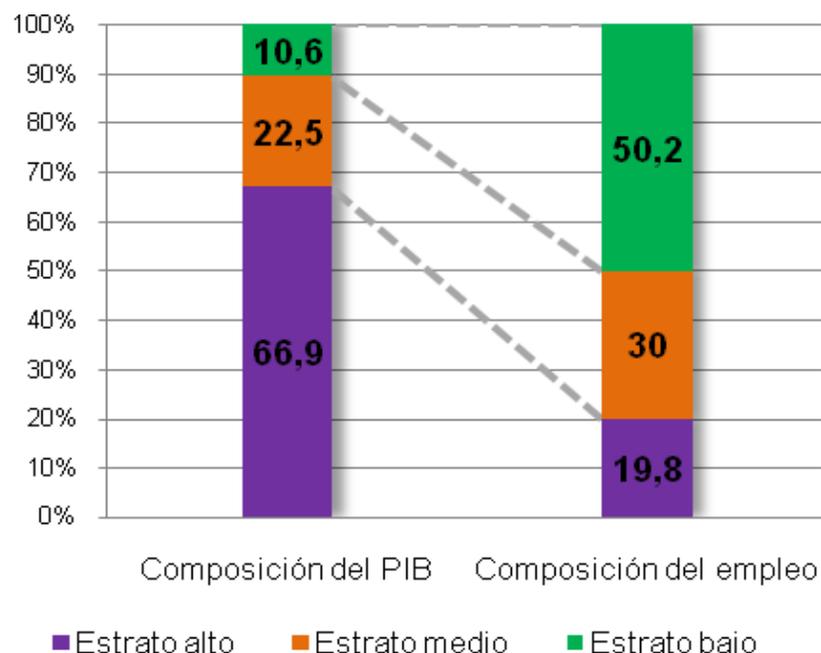
## Matriz de la desigualdad social

Trilogía de la Igualdad y Horizontes 2030	Matriz de la desigualdad social	
	Ejes estructurantes	Ámbitos de derechos en que inciden
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Matriz productiva</b> (heterogeneidad estructural) y <b>cultura de privilegios</b></li><li>• <b>Concepto de igualdad:</b><ul style="list-style-type: none"><li>• Igualdad de <b>medios</b> (ingresos y recursos productivos)</li><li>• Igualdad de <b>derechos</b></li><li>• Igualdad de <b>capacidades</b></li><li>• <b>Autonomía y reconocimiento recíproco</b></li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Nivel socioeconómico</b></li><li>• <b>Género</b></li><li>• <b>Raza y etnia</b> (indígenas y afrodescendientes)</li><li>• <b>Edad (ciclo de vida)</b></li><li>• <b>Territorio</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Ingreso</b></li><li>• <b>Trabajo y empleo</b></li><li>• <b>Protección social y cuidados</b></li><li>• <b>Educación</b></li><li>• <b>Salud y nutrición</b></li><li>• <b>Servicios básicos</b> (agua, electricidad, vivienda)</li><li>• <b>Participación y toma de decisiones</b></li></ul>

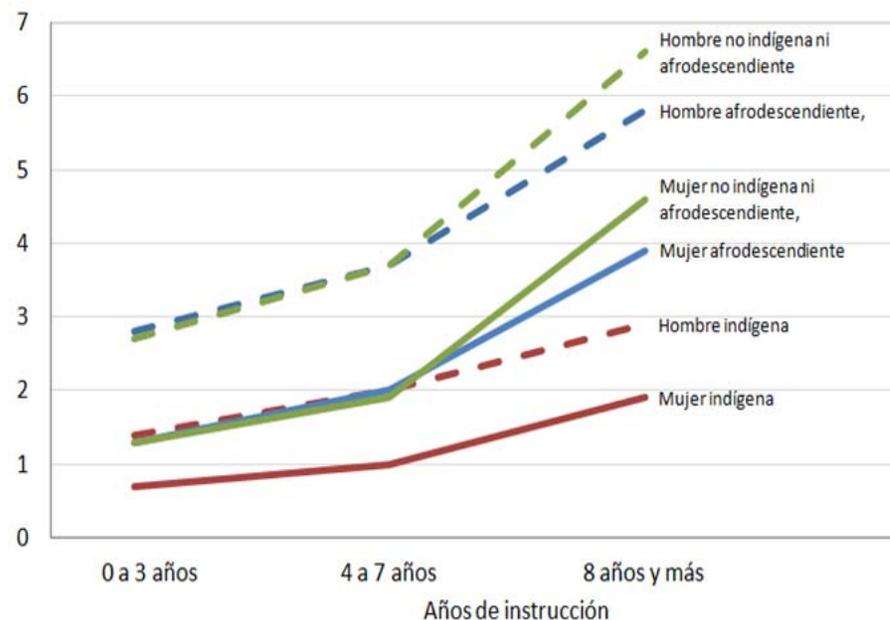


# Los ejes estructurantes de la matriz de la desigualdad social se entrecruzan, potencian y afectan la capacidad productiva

**América Latina (18 países). Indicadores de heterogeneidad estructural, Alrededor de 2009**



**América Latina (9 países): Ingresos laborales mensuales medios, según sexo, raza/etnia y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2013 (en múltiplos de la línea de pobreza)**



CEPAL (2011) Elaboración en base a Infante, R. (2011), "América Latina en el "Umbral del Desarrollo". Un ejercicio de convergencia productiva". Proyecto "Desarrollo Inclusivo". Documento de Trabajo Nro. 14. Junio 2011. Santiago de Chile: CEPAL.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países a/ Promedio ponderado.

**La desnutrición representó un costo equivalente a 6.4% del PIB de los países miembros del SICA en 2004**





**DESAFÍOS PARA CONSOLIDAR UNA  
AGENDA REGIONAL DE  
DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO  
EN EL MARCO DE LA AGENDA 2030  
PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE**

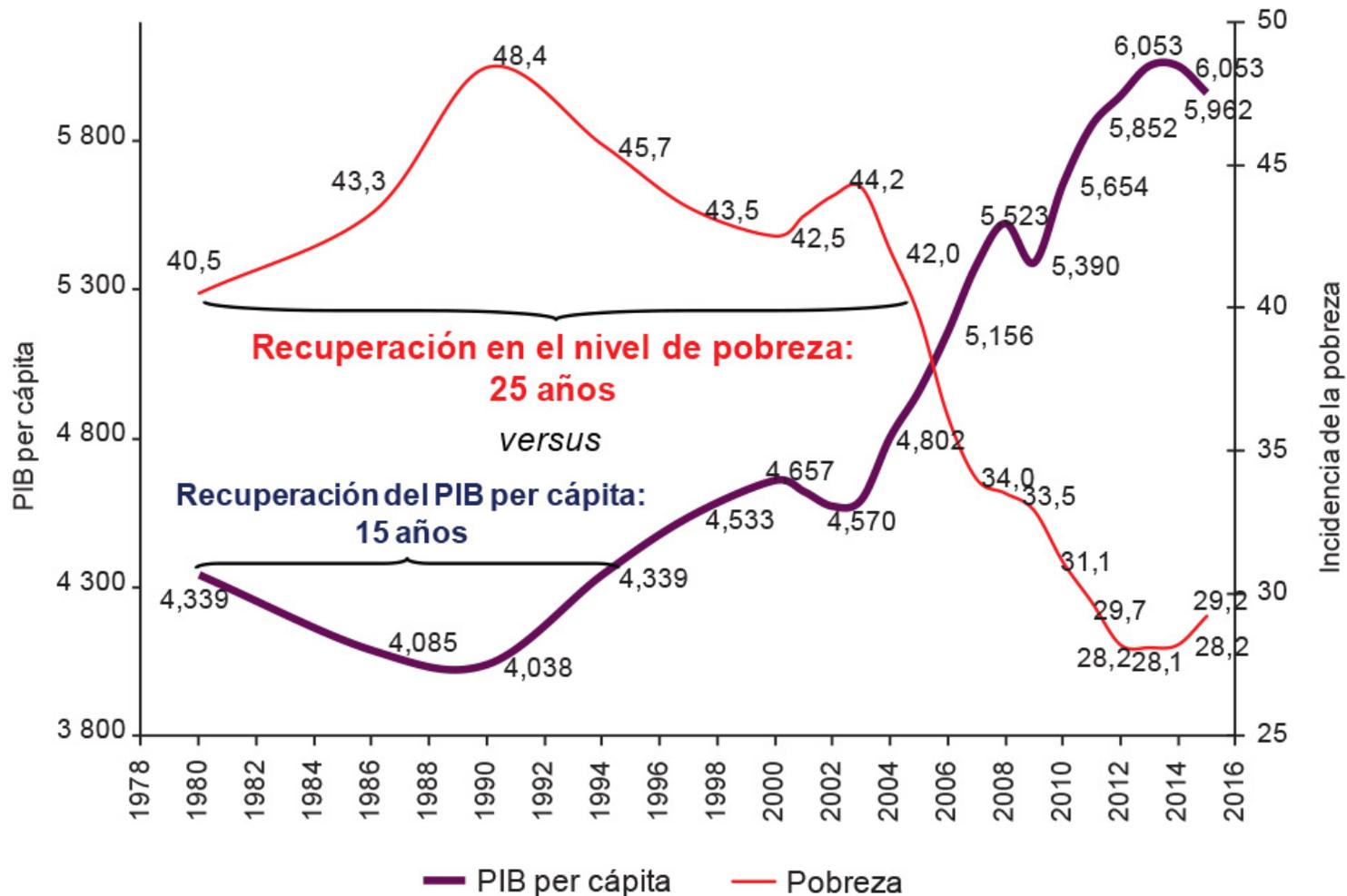


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Urge proteger avances y evitar retrocesos como en crisis anteriores

## AMÉRICA LATINA: COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2015



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.

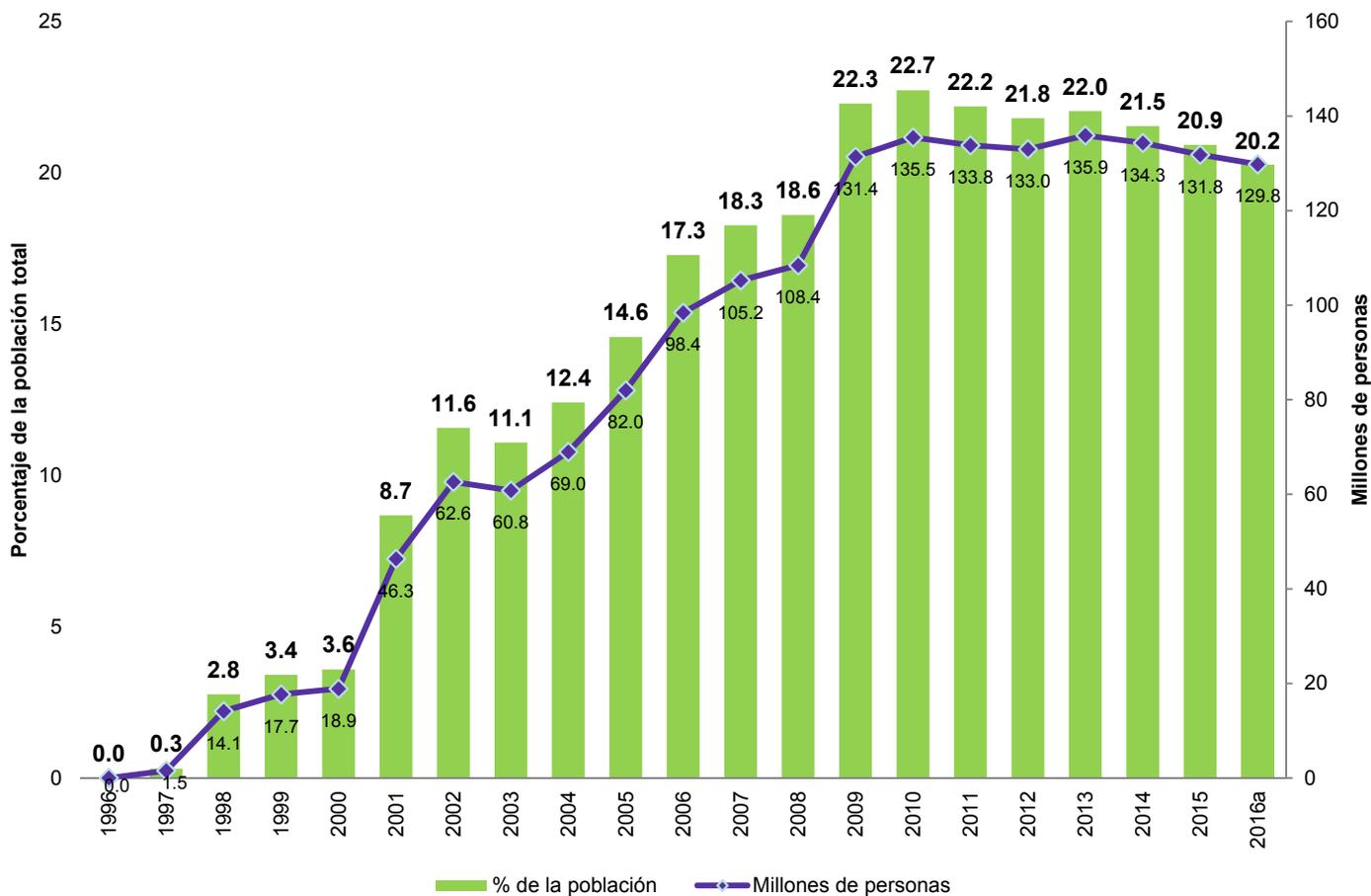


CEPAL

# Cobertura de los PTC se estabilizó después de 2010 y presentó disminuciones en 2014 y 2015

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COBERTURA DE PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS, 1996-2016

(En porcentajes del total de la población)



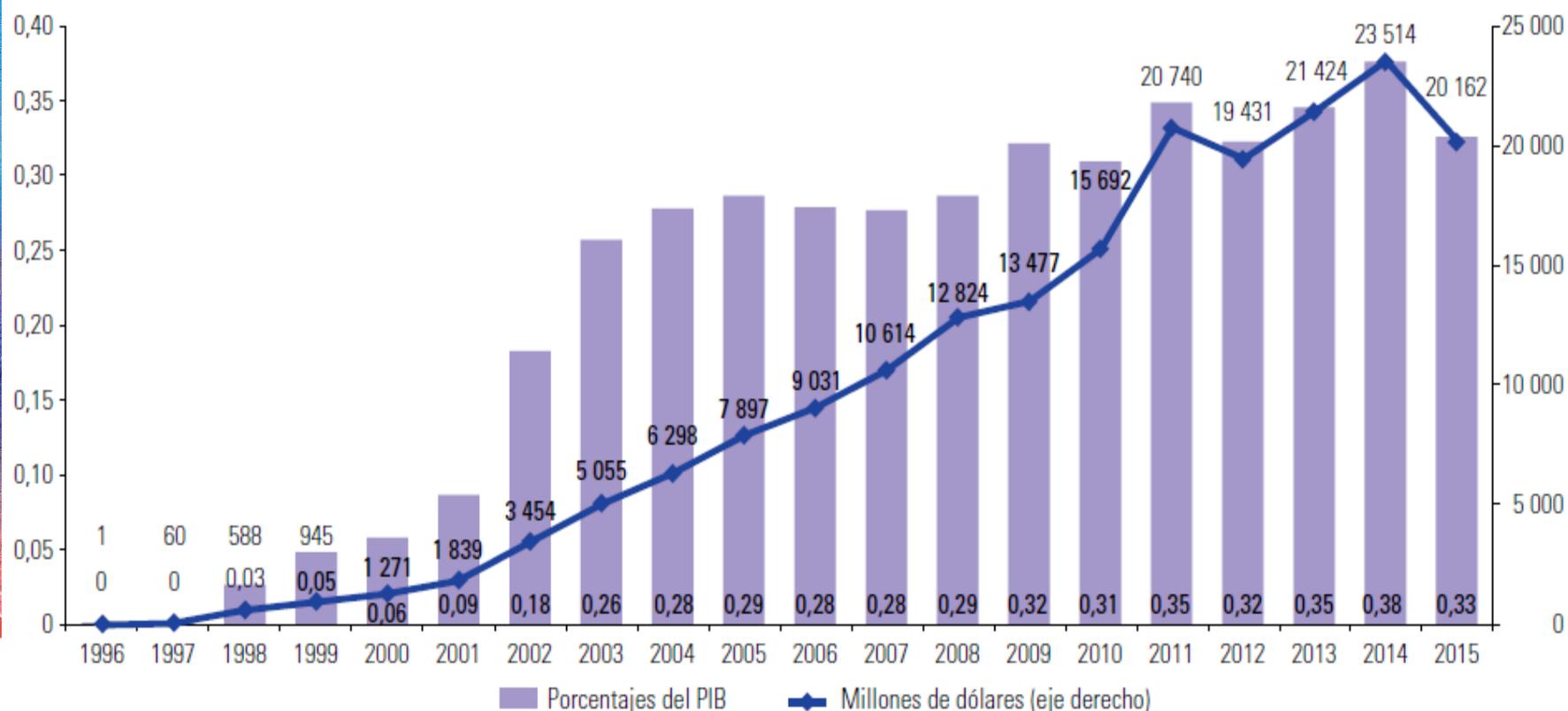
Fuente: S. Cecchini y B. Atuesta, "Programas de transferencias condicionadas en América Latina y el Caribe: tendencias de cobertura e inversión", serie Políticas Sociales, N° 224 (LC/TS.2017/40), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.  
 a Datos preliminares. Los países incluidos son: Argentina, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago y Uruguay.



En 2015 el gasto en los PTC representó el 0,33% del PIB, mientras que la evasión fiscal equivale a 6,7% del PIB

### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: GASTO PÚBLICO EN PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS, 1996-2016

(En porcentajes del total de la población)



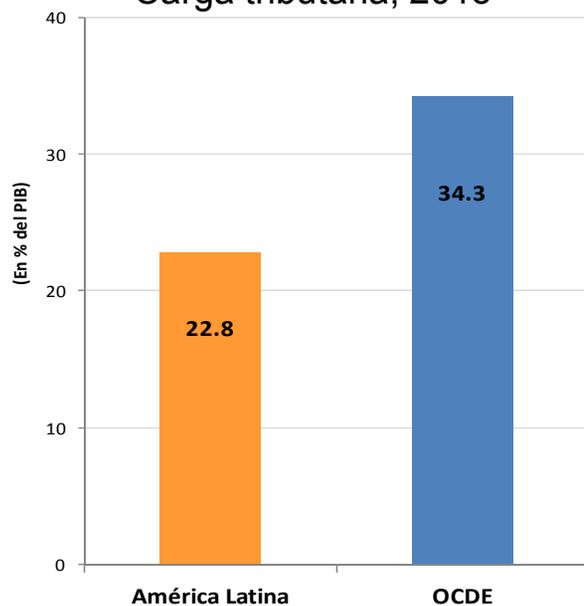
CEPAL

Fuente: S. Cecchini y B. Atuesta, "Programas de transferencias condicionadas en América Latina y el Caribe: tendencias de cobertura e inversión", serie Políticas Sociales, N° 224 (LC/TS.2017/40), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.  
 a Datos preliminares. Los países incluidos son: Argentina, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago y Uruguay.

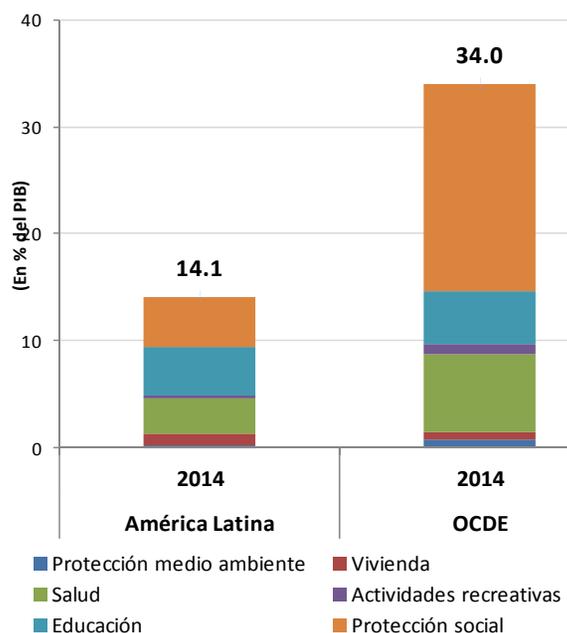
# Insuficientes niveles de tributación e inversión social no permiten impulsar adecuadamente el desarrollo sostenible

## AMÉRICA LATINA Y OCDE: CARGA TRIBUTARIA, GASTO SOCIAL Y COEFICIENTE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE ACCIÓN FISCAL <sup>a</sup>

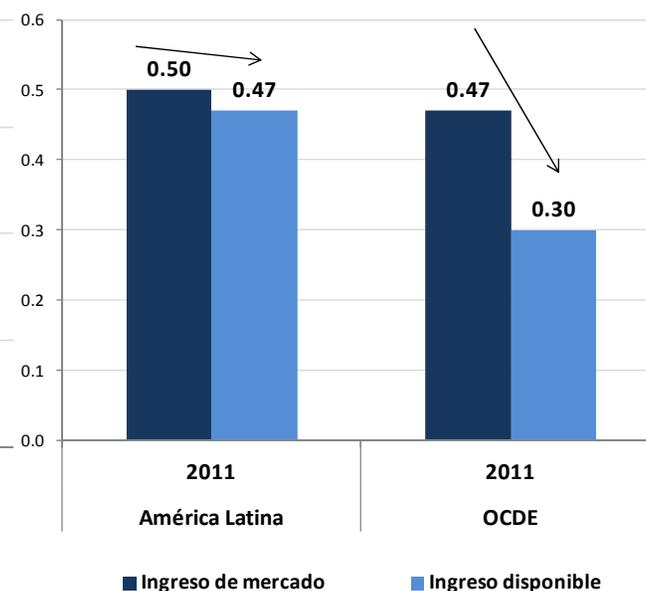
### Carga tributaria, 2015



### Gasto social, 2014



### Coefficiente de Gini, 2011

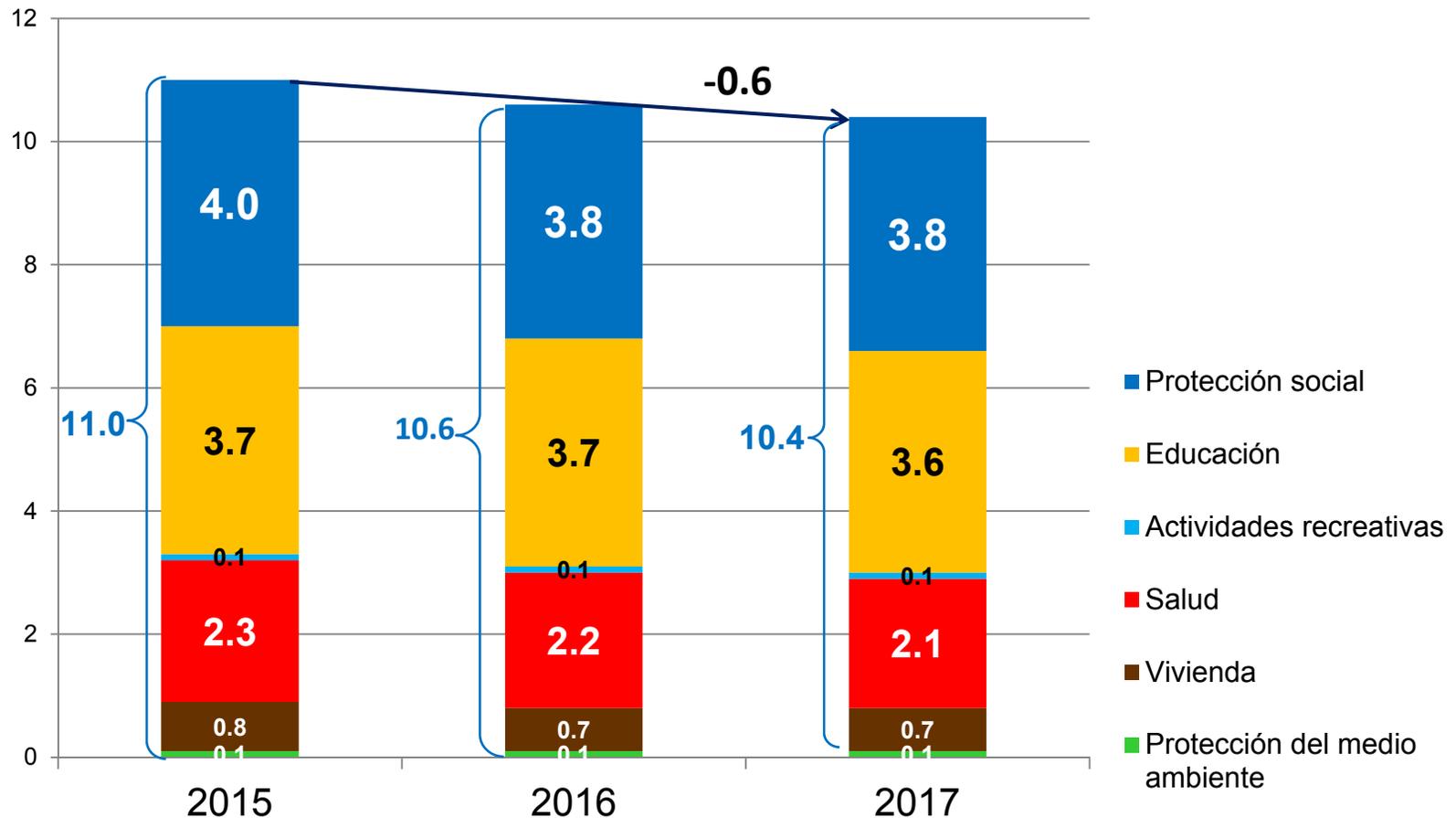


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos/Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Centro Interamericano de Administraciones Tributarias/Banco Interamericano de Desarrollo (OCDE/CEPAL/CIAT/BID), Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe, 1990-2015, París, OECD Publishing, 2017 y M. Hanni, R. Martner y A. Podestá, "El potencial redistributivo de la fiscalidad en América Latina", Revista CEPAL, N° 116 (LC/G.2643-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015. <sup>a</sup> Promedio simple.

La evasión fiscal en impuesto a la renta e IVA alcanzó 6,7 puntos del PIB en 2015 (US\$340.000 millones)

# El presupuesto destinado a políticas sociales muestra una tendencia a la disminución

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): GASTO SOCIAL EJECUTADO Y PRESUPUESTADO DEL GOBIERNO CENTRAL, POR FUNCIONES, 2015-2017 <sup>a</sup> (En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

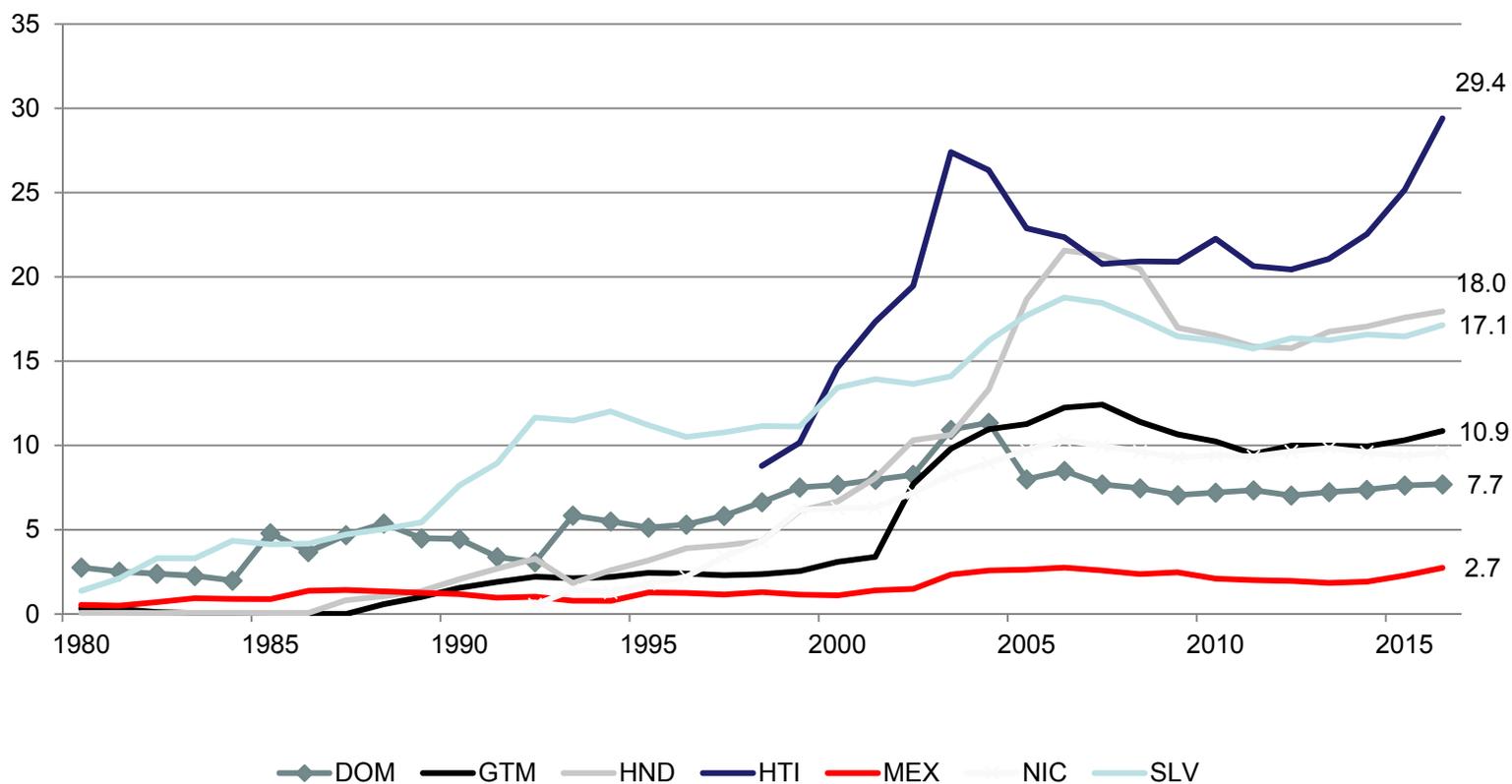
<sup>a</sup> Promedio simple de 13 países. Los países incluidos son: Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá (solo datos presupuestarios), Perú, República Dominicana y Uruguay.



CEPAL

# Las remesas representan una proporción importante en el PIB de los países centroamericanos

América Latina (países seleccionados): Remesas como porcentaje del PIB



Fuente: Elaboración propia sobre base de datos del FMI



CEPAL

# Desafíos de financiamiento para lograr los ODS

- **En la región hay una débil recaudación obtenida mediante tributos directos (ej. impuesto sobre la renta de las personas físicas); sistemas impositivos son regresivos**
- **En 2016 retroceso por segundo año consecutivo de los ingresos fiscales (de 21% en 2010 a 18,4% en 2016)**
- **Propuestas en materia de financiamiento:**
  - Cautelar la inversión y el gasto público y social
  - Luchar contra la evasión fiscal y flujos ilícitos y redirigirla a inversión en la Agenda 2030
  - Incentivar financiamiento privado hacia consecución de ODS (importancia remesas e IED)
  - Aliviar deuda externa de los pequeños Estados insulares del Caribe
  - Redefinir los criterios de países de renta media hacia países en transición



# Conclusiones y orientaciones de política



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Avanzar hacia la erradicación de la pobreza y la reducción de la desigualdad

1. Retomar la senda de reducción de la pobreza exige **enfrentar en forma mucho más decisiva la desigualdad, a partir de los ejes identificados**
2. Avances serán frágiles y reversibles si no están acompañados de la **generación de empleo productivo y trabajo decente** y construcción de **sistemas de protección social de vocación universal**, basados en un **enfoque de derechos**
3. Políticas de desarrollo social deben orientarse hacia un **universalismo sensible a las diferencias : acción positiva** para romper barreras de acceso a servicios, derechos, bienestar
4. Articular las **políticas sociales** con las **políticas productivas, ambientales** y de **mercado de trabajo**, conjugando recurrentes y nuevos desafíos-oportunidades



# La Agenda 2030 no admite retrocesos en lo social

5. Cautelar la inversión social y fortalecer los ingresos tributarios
6. Traspasar las fronteras sectoriales e incorporar abordaje integral: considerar entrecruzamientos entre género, raza, etnia, territorio y ciclo de vida contribuye a generar avances simultáneos en varios ODS
7. Potenciar la institucionalidad en todas sus dimensiones (jurídico-normativa, organizacional, técnico-operativa y financiamiento), fundamental para avanzar en políticas sociales de calidad
8. Es urgente transitar de la cultura del privilegio a la cultura de la igualdad
9. Avanzar en el desarrollo de acuerdos técnico-político y un nuevo pacto social, a nivel nacional y regional.



CEPAL



Foro de los Países  
de América Latina  
y el Caribe sobre el  
**DESARROLLO  
SOSTENIBLE**  
Santiago  
18 a 20 de abril **2018**

<https://foroalc2030.cepal.org/2018/es>

<http://www.cepal.org/dds>

**GRACIAS**