

Nuevas fronteras de la integralidad de la protección social y los mecanismos de coordinación



Simone Cecchini

División de Desarrollo Social



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Jornadas de alto nivel político y técnico “Innovación social: fórmulas para una mejor protección social e inclusión productiva en América Latina y el Caribe”

Decisiones para innovar con efectividad

Punta Cana, República Dominicana, 10 de abril de 2018

Transformaciones recientes, retos y debates alrededor de la protección social en América Latina y el Caribe

- Consideración del **enfoque de derechos**
- Foco en distintas dimensiones de la **desigualdad** (ingresos, género, territorio, etnia y raza, etc.)
- Mejoramiento **cobertura y prestaciones**, fortalecimiento del **pilar solidario**
- Fortalecimiento **institucionalidad** (ej. Ministerios de Desarrollo Social, monitoreo y evaluación, sistemas de información)
- Aumento **inversión social**, con recientes recortes presupuestarios en varios países
- Respuestas desde la protección social a situaciones de **desastres** asociados a fenómenos naturales
- El reto de la **doble inclusión** (social y laboral) y el rol de los programas de inclusión laboral y productiva
- El debate sobre el **ingreso básico**



La protección social debe responder a los derechos, necesidades y riesgos inherentes a cada etapa del ciclo de vida

- La **oferta** sectorial de políticas y programas **de protección social se caracteriza por fuertes fronteras institucionales**
- Sin embargo las **personas no enfrentan los problemas y riesgos en forma fragmentada**
- **Las personas consideran en un tiempo y espacio concreto el conjunto de prestaciones que están disponibles** en los diferentes ámbitos (ej. salud, seguridad social o educación)
 - Las decisiones no se restringen a la acción del Estado, sino que incluyen también los recursos disponibles en la familia y en el mercado



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

La oferta integral de políticas y programas de protección social debe responder a las demandas y necesidades de la población

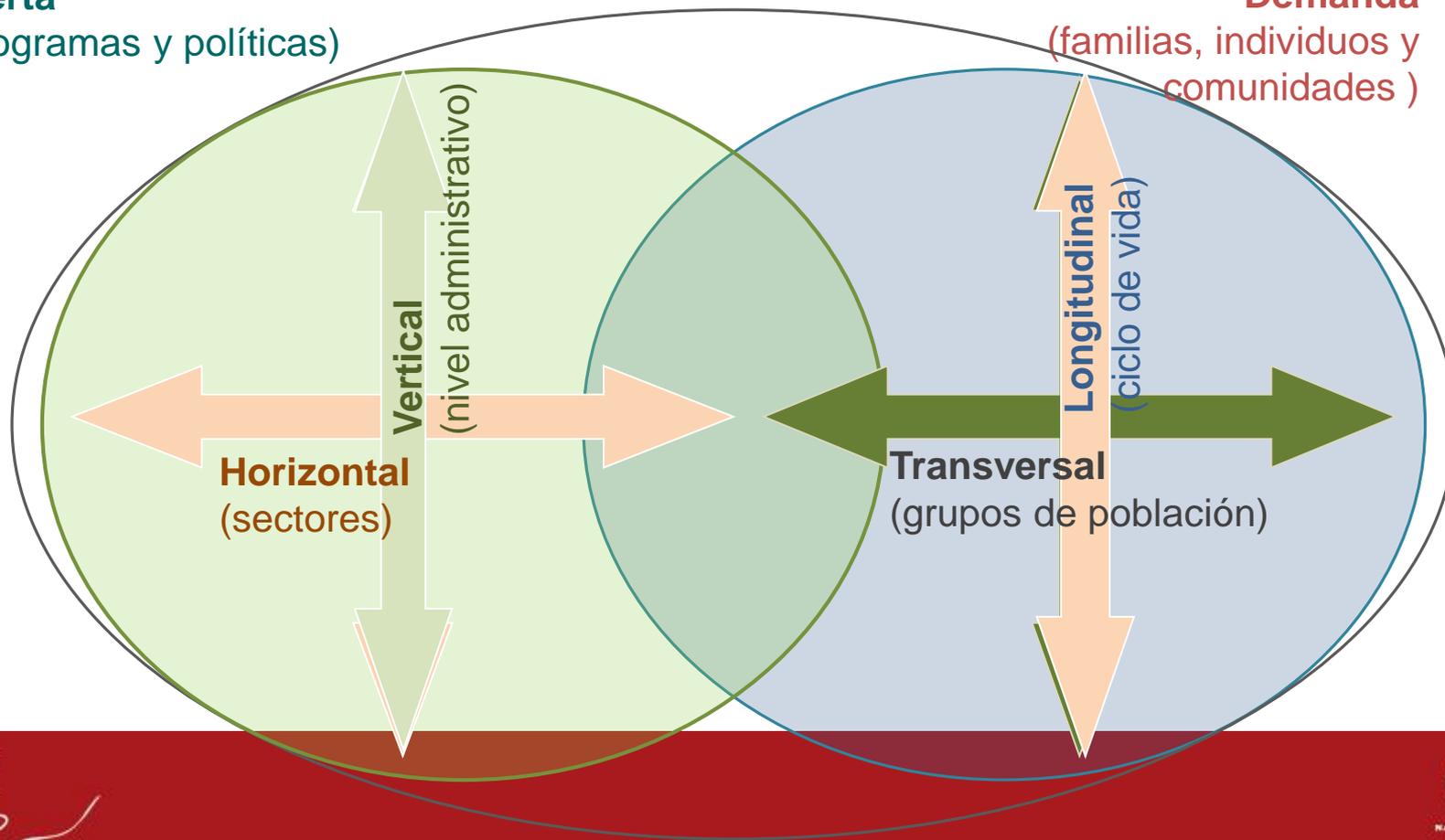
PROTECCIÓN SOCIAL

Oferta

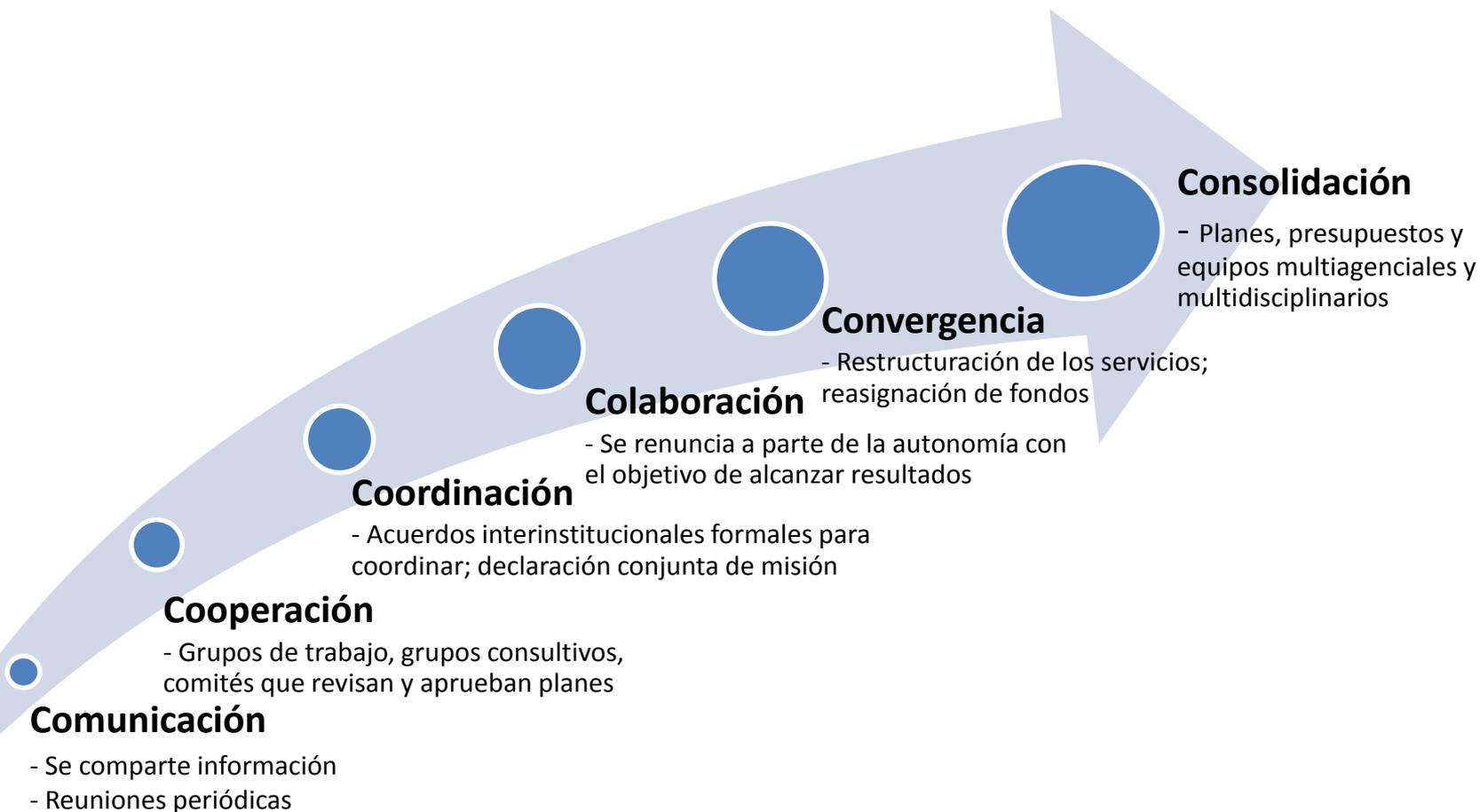
(programas y políticas)

Demanda

(familias, individuos y comunidades)



Oferta de programas y políticas públicas de protección social: posibles intensidades de la intersectorialidad

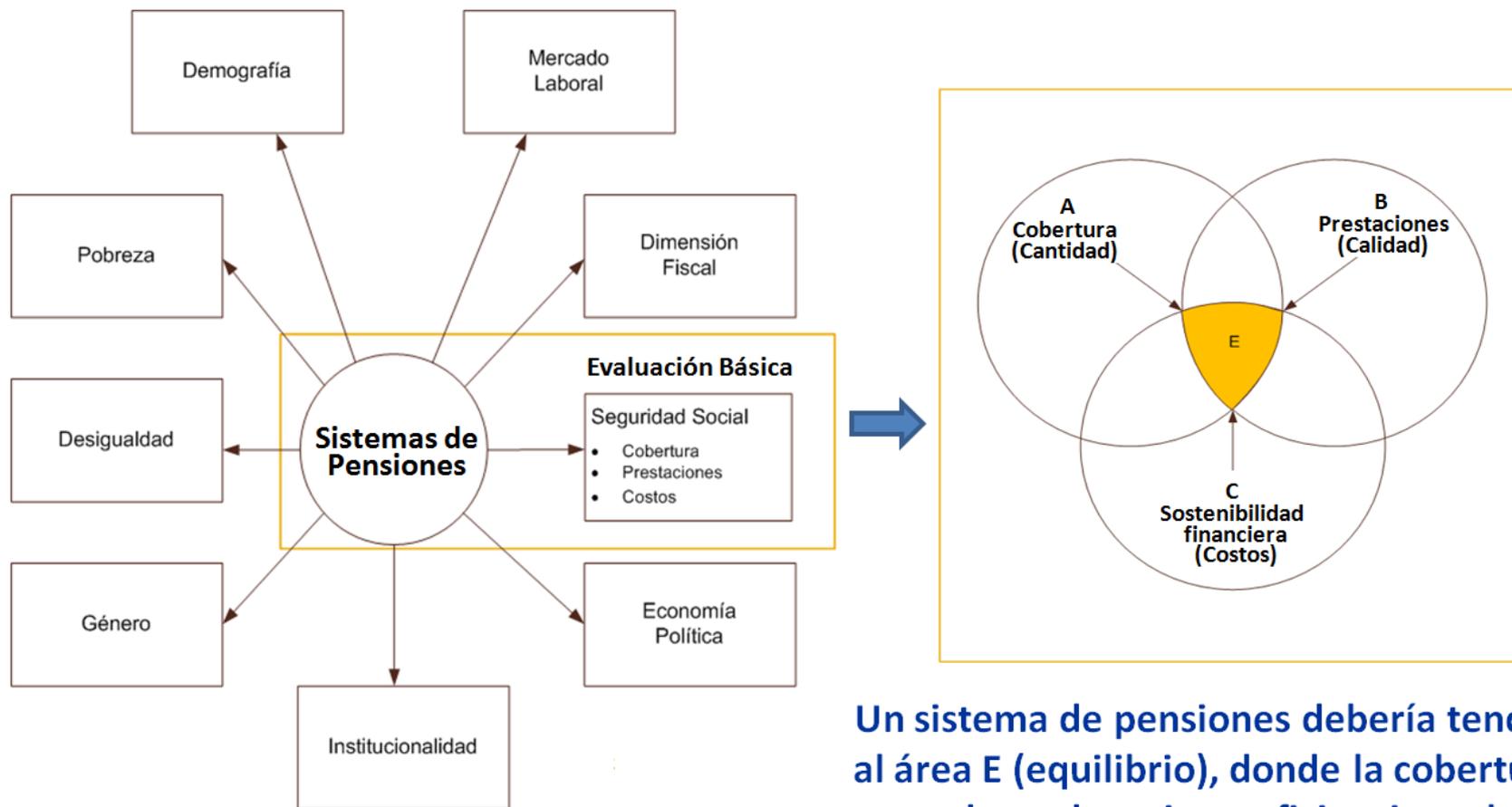


Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Cunill-Grau, Repetto y Bronzo, en Cecchini, Filgueira, Martínez y Rossel (2015)



CEPAL

Una mirada integral a los sistemas de pensiones, que articulan prestaciones contributivas (vinculadas a los aportes realizados durante la vida laboral) y no contributivas (independientes de los aportes, financiadas con rentas generales)

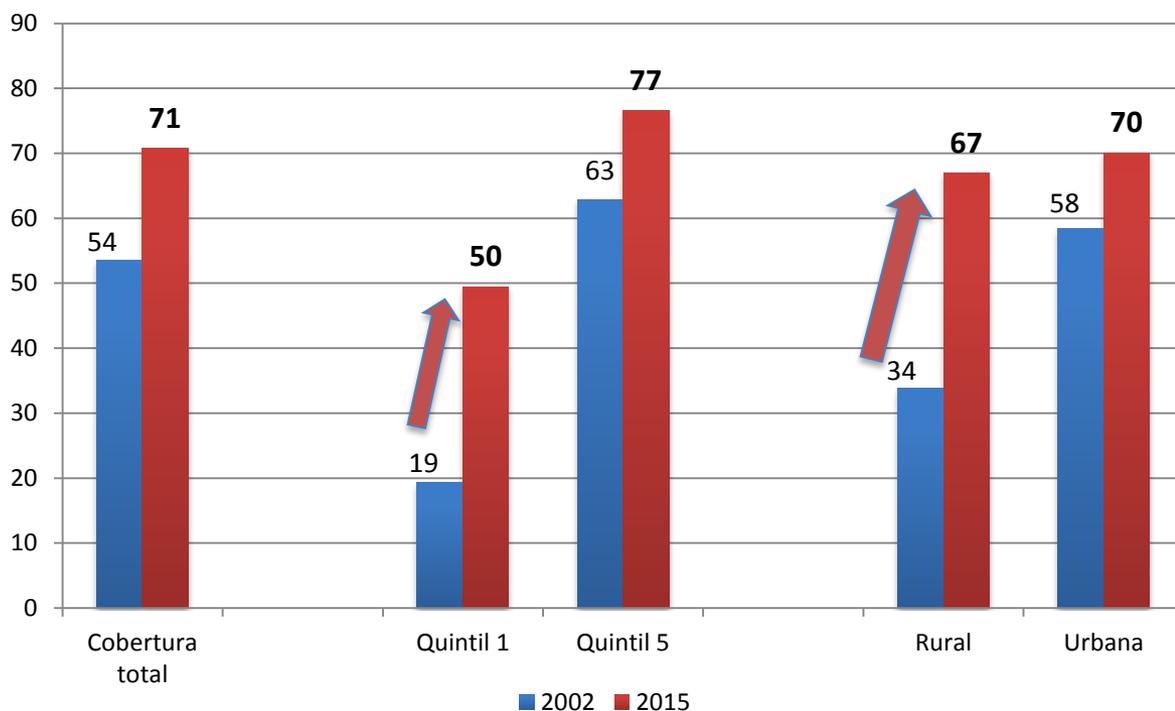


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Un sistema de pensiones debería tender al área E (equilibrio), donde la cobertura es adecuada, existe suficiencia en las prestaciones y sostenibilidad financiera

La cobertura de pensiones de 65 años y más en América Latina aumentó entre 2002 y 2015; disminuyen brechas pero persisten desigualdades

AMÉRICA LATINA: PERSONAS DE 65 AÑOS Y MÁS SEGÚN PERCEPCIÓN DE PENSIONES A/, QUINTIL DE INGRESOS A/ Y ÁREA DE RESIDENCIA /B/, 2002-2015
(En porcentajes)



- En 2015, un 29% de estaba excluida de los sistemas de pensiones
- El aumento considerable en el grupo de menores ingresos (30 puntos) y en áreas rurales (33 puntos) se explica por la expansión de pensiones no contributivas

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

a/ Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina (zonas urbanas), Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana Y Uruguay (zonas urbanas).

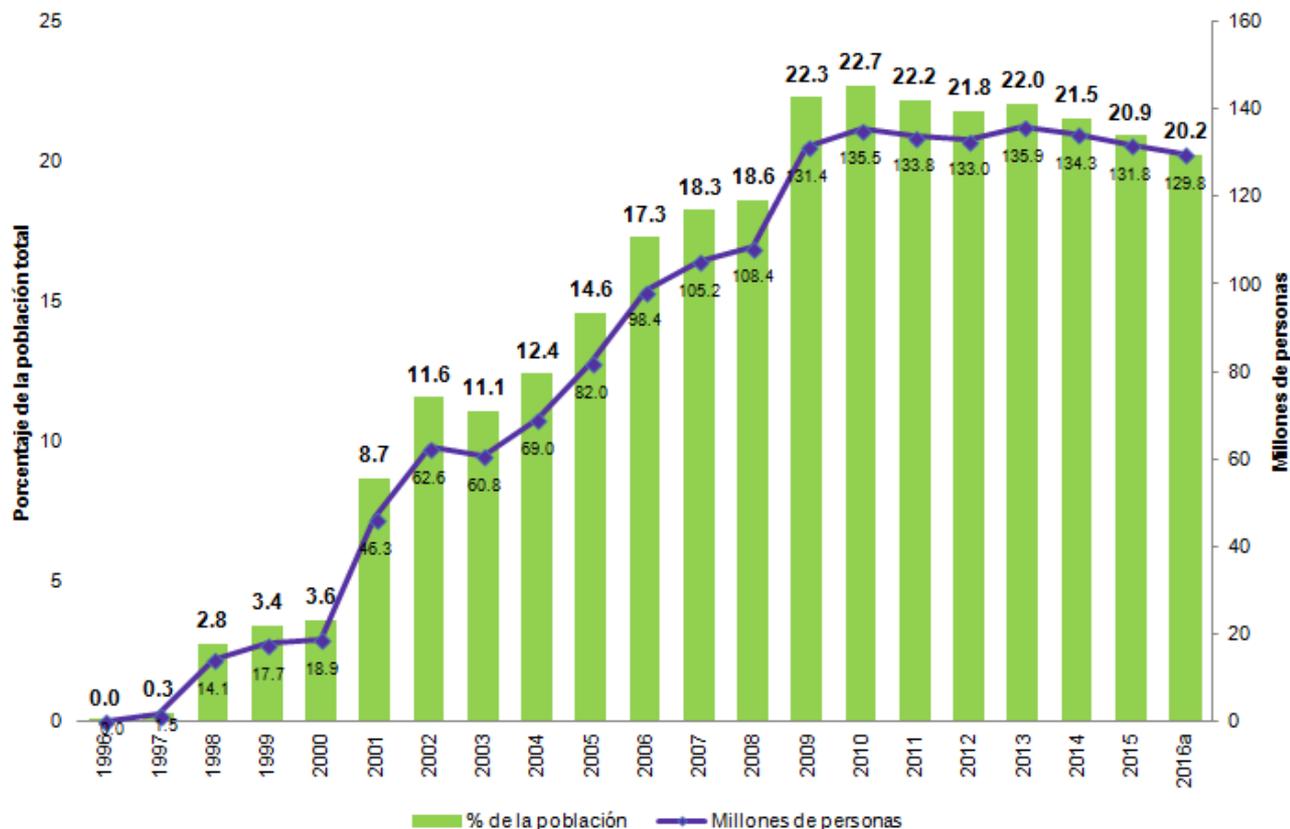
B/ Promedio ponderado de los siguientes países: Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana.



CEPAL

Avances importantes en los programas de reducción de la pobreza, pero con retrocesos recientes

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COBERTURA DE PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS, 1996-2016^a
(En porcentajes del total de la población)



Fuente: CEPAL, base de datos de programas de protección social no contributivos en América latina y el Caribe [online] <http://dds.cepal.org/bdptc/> and <http://dds.cepal.org/bdps/>

a/ Porcentaje de personas que viven en hogares en que tienen al menos un beneficiario de PTC



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

Propuesta para la integración y universalización de la protección social: la Recomendación 2020 de la OIT y el piso y la escalera de protección social



1. Piso de protección social no contributivo

2. Prestaciones obligatorias del seguro social

3. Seguros voluntarios con regulación del Estado



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

El ingreso básico asoma como nuevo instrumento de política, especialmente en el marco de las discusiones sobre el futuro del trabajo

- Ingreso básico: **pago universal regular en efectivo e incondicional del Estado** a sus ciudadanos y ciudadanas
- En los **países desarrollados**, los crecientes niveles de desigualdad, el estancamiento de la economía y el impacto de la economía global y de los cambios tecnológicos en los mercados laborales han generado un creciente interés sobre la implementación de un ingreso básico
- **Garantía de ingresos** puede aportar a crear un círculo virtuoso de generación de ingresos autónomos, con efecto “multiplicador” en las comunidades y en la economía pero debe articularse con políticas productivas, formalización del trabajo y sistemas de cuidado
- En América Latina y en el mundo, el debate se ha planteado desde **diversas posturas** (ej. gradual, radical, individualista)

