



Protección social: Sinergias con agricultura y resiliencia

Natalia Winder Rossi, Líder del Equipo de Protección Social
FAO, ROMA
Punta Cana, April 2018



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Resumen de la presentación

- Protección social en la reducción de la pobreza rural
- ... y en contextos frágiles, riesgos climáticos, conflicto y migración

- Como maximizar los impactos económicos de la protección social:
 - de la protección a la producción sostenible;
 - de la protección a la resiliencia frente a desastres
 - Oportunidades y retos

Sinergias estratégicas:

Protección social y desarrollo productivo

Los programas de protección social ayudan a abordar las vulnerabilidades de los pequeños productores, incluyendo:

- Acceso limitado al **sector financiero** (crédito y ahorro) lo que restringe la posibilidad de asumir riesgos para mejorar eficiencia y productividad (ej.: inversión en mejoras tecnológicas)
 - Liquidez
 - Inclusión financiera
- **Volatilidad** en la generación de ingresos – variabilidad de precios, cambios ambientales, etc.
 - Transferencias regulares permiten normalizar el consumo, planificar inversiones futuras
 - Seguro agrícola
- **Oportunidades de empleo** limitadas
 - Actividades de generación de ingresos; inversiones productivas

Y... además, permite generar efectos multiplicadores mas allá del hogar-→ en la economía local

Mayor impacto cuando se enmarcan dentro de estrategias macro de generación del empleo incluyente

Sinergias estratégicas: Protección social y desarrollo productivo

Y en el contexto actual del cambio climático...

- Reducir estrategias de respuesta que pueden ser perjudiciales para la seguridad alimentaria o el medio ambiente (ej.: reducir la diversidad de la dieta, sobre explotación de bosques, quema-rosa, etc.)
- Fortalecer la capacidad de inversión de los pequeños agricultores en tecnologías y prácticas ambientales
- Promover estrategias de resiliencia, incluyendo diversificación y nuevos mercados

Productos diferenciados y dinámicos



La protección social debe responder a las distintas necesidades de los hogares dependientes de la agricultura **y** a las necesidades del ciclo de vida

Agricultura Familiar de Subsistencia	Agricultura Familiar de Transición	Agricultura Familiar Consolidada
<p>Protección social no contributiva:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Proteger consumo de bienes básicos - Promover SAN - Promover construcción de capital humano - Mitigar efectos desastres y catástrofes - Promover emprendimientos y estrategias más riesgosas 	<p>Combinación protección social contributiva y no contributiva:</p> <p>Asistencia social:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Proteger consumo - Promover la planificación económica de mediano plazo - Promover inversiones estratégicas con mecanismos de inclusión productiva: <p>Seguridad Social y seguros: Asegurar esfuerzos realizados ante contingencias climáticas, económicas y sociales</p>	<p>Seguridad social (ya pueden contribuir por sí solos a contener sus riesgos)</p> <p>Hacer mas efectiva la aplicación de estándares de empleo decente, considerando que este segmento es más intensivo en mano de obra y empleo ocasional.</p>

La evidencia: Impactos económicos

Programas de protección social permiten **potenciar** la capacidad productiva y económica de los mas pobres:

- Beneficiarios invierten en actividades de generación de ingresos
 - Compra de insumos y herramientas, mayor producción, en algunos casos mayor participación en mercados
 - Compra de ganado
 - Mayor participación en actividades de autoempleo no agropecuarias
- Cambios en patrón laboral
- Mayor capacidad de manejar riesgo
 - Reducir estrategias negativas para enfrentar riesgos
 - Reducir deudas, mayor ahorros
- Multiplicadores de ingreso locales positivos



PS es un componente esencial de las estrategias de reducción de la pobreza, pero:
Como lograr que estos impactos se mantenga en el tiempo? Sean sostenibles? Se potencien y contribuyan a salir de la pobreza?

Por qué fomentar la articulación?

- Para *potenciar* los impactos económicos de los programas sociales
- Para asegurar una ruta para la salida progresiva de la pobreza
 - Pobreza es multi-sectorial y si bien la PS aborda elementos clave- acceso a alimentación, servicios, manejo de riesgos... no es suficiente
 - Hay distintas trayectorias de salida de la pobreza rural, y diversos medios de vida, por lo que necesita una abordaje diferenciado
 - Ejemplos- Programas Bandera: Transferencias en efectivo inciden poco sobre las causas estructurales de las desigualdades
 - América Latina: sistemas de protección social enfrentan los límites de la protección social
 - Se necesita como ubicar mejor los programas de transferencia dentro de un contexto más amplio de desarrollo rural
- Mejorar eficiencia de programas públicos en el ámbito rural
 - Poca **coordinación, traslape**, etc de programas existentes

Que significa tener una agenda articulada?

- A nivel de Política y Estrategia
 - Ampliar la audiencia de las discusiones de PS: facilitar el dialogo entre sector social y los socios tradicionales de la FAO- Agricultura, pesca, ganadería, gestión de recursos naturales
 - Desde el sector productivo: fomentar que las políticas agrarias y de desarrollo rural lleguen a los sectores mas pobres y vulnerables
 - Ajustar los marcos de políticas e inversión de seguridad alimentaria, la nutrición, la reducción de la pobreza y el desarrollo rural, con objeto de reconocer la función que la agricultura y la protección social desempeñan conjuntamente para lograr sus objetivos.
 - Reforzar mecanismos de coordinación a fin de garantizar sinergias entre PS y la agricultura.
- A nivel de programas (diseño e implementación)
 - Armonizar la focalización de programas: visión amplia de los hogares que se deberían beneficiar de las distintas intervenciones y los criterios de selección pertinentes, e intercambiar información sobre los participantes en cada programa.
 - cerciorándose de que se tengan en cuenta la estacionalidad del ámbito rural y agrícola y las características de los beneficiarios en el diseño de programas sociales
 - Definir un modelo de articulación que responda a las características y oportunidades del territorio

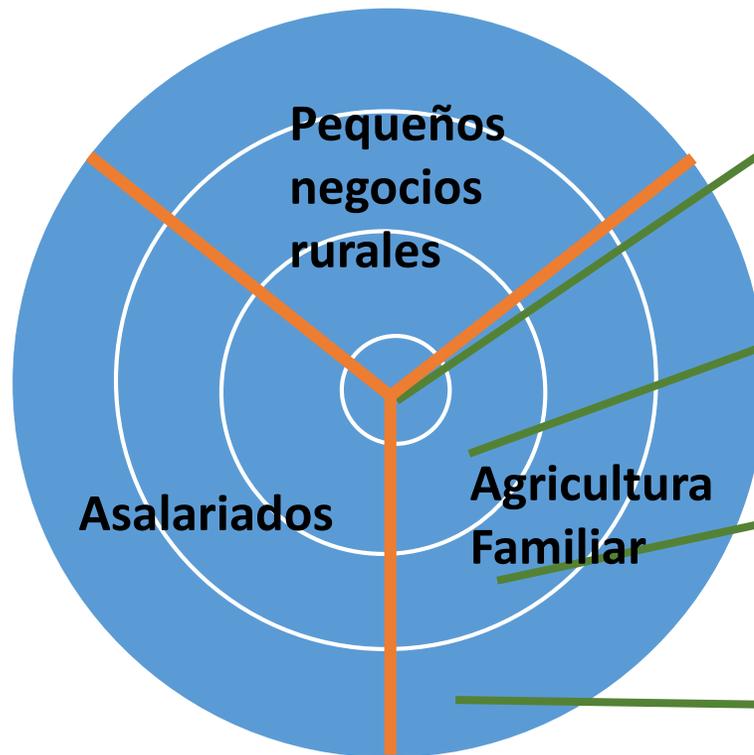
Ejemplos de articulación

- Transferencias monetarias y proyectos económicos/productivos: poner al alcance de los beneficiarios oportunidades para desarrollar emprendimientos productivos
 - Perú (JUNTOS)+ Haku Winay y Noa Jayatai
 - México (OPORTUNIDADES/PROSPERA)
 - Inclusión financiera—PC
 - Territorios Productivos--PC
 - PROCAMPO/PROAGRO--PT
 - Brasil (Bolsa Familia)
 - Crédito rural (PRONAF)—PT
 - Capacitación laboral; asistencia técnica (Brasil Sem Miseria)—PC
- Alimentación escolar y compras públicas: potenciar la capacidad de pequeños agricultores para que puedan responder a las necesidades

Articulación a varios niveles



Hacia estrategias multinivel de reducción de la pobreza rural :



PTC: regularización y estabilidad transferencias, bonos productivos, acompañamiento y extensión, egreso y certificación, cálculo de montos, articulación. Agenda "Cash Plus".

Hogares e individuos: Mecanismos de oferta y demanda de trabajo: Trabajo Independiente, Capacitación, Nivelación de Estudio, Trabajo Dependiente [agrícola y no agrícola].

Grupos y organizaciones: Cooperativas, Comités locales, Asociaciones. Servicios y activos rurales.

Territorio: Producción y comercio en el territorio (creación social de mercados, mercados de proximidad, ferias, territorios especializados, gestión territorial)

Oportunidades de articulación: Riesgos climáticos



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Respuesta a desastres:

Apoyar el diseño de sistemas de protección social capaces de responder de manera efectiva (y rápida) a las crisis y riesgos ambientales (no solo económicos y sociales):

- Bono Costero, **Perù**; Bono AAA/ Alimentación Rural, **Ecuador**: Uso del sistema de información de JUNTOS para proporcionar beneficios (corto plazo) a comunidades afectadas (beneficiarios y no beneficiarios)- uso del sistema para una respuesta nacional (Peru) y para ayuda humanitaria externa (Ecuador)
- Alimentación escolar, **Haití**: Cupon de alimentos adicional a beneficiarios del Programa de AE, afectados por Huracán Andrew
- Diseñar fondos y/o otros mecanismos de contingencia financiera para la **expansión rápida** de los programas **a beneficiarios adicionales como** respuesta a una emergencia (Etiopia, Nepal)
- Fortalecer las sinergias entre los sistemas de focalización y los de **prevención temprana de riesgos** y desastres (**Filipinas**)
- Seguros agrícolas/riesgo climáticos (**Brasil**)

Adaptación:

- Transferencias para la rehabilitación de estructuras/infraestructura agrícola impactada por desastres (**Somalia, Iraq**)
- Aumentar la capacidad de pequeños agricultores para invertir en tecnologías y/o practicas mas sostenibles (Paraguay, PROEZA)

Mitigación:

- Existe el potencial... pero menos evidencia... eg: Bolsa Floresta (Brazil)

Cuales son los retos y posible soluciones

- Incentivos para la articulación- mas allá de tener una agenda común
- Definir mecanismos institucionales- nacional, sub nacional- que permitan operativizar la articulación
- Retos técnicos: ajustes de programas agrícolas, sociales y ambientales
- Retos de evaluación: atribución de impacto en el contexto de programas integrados

Cuando ha funcionado?

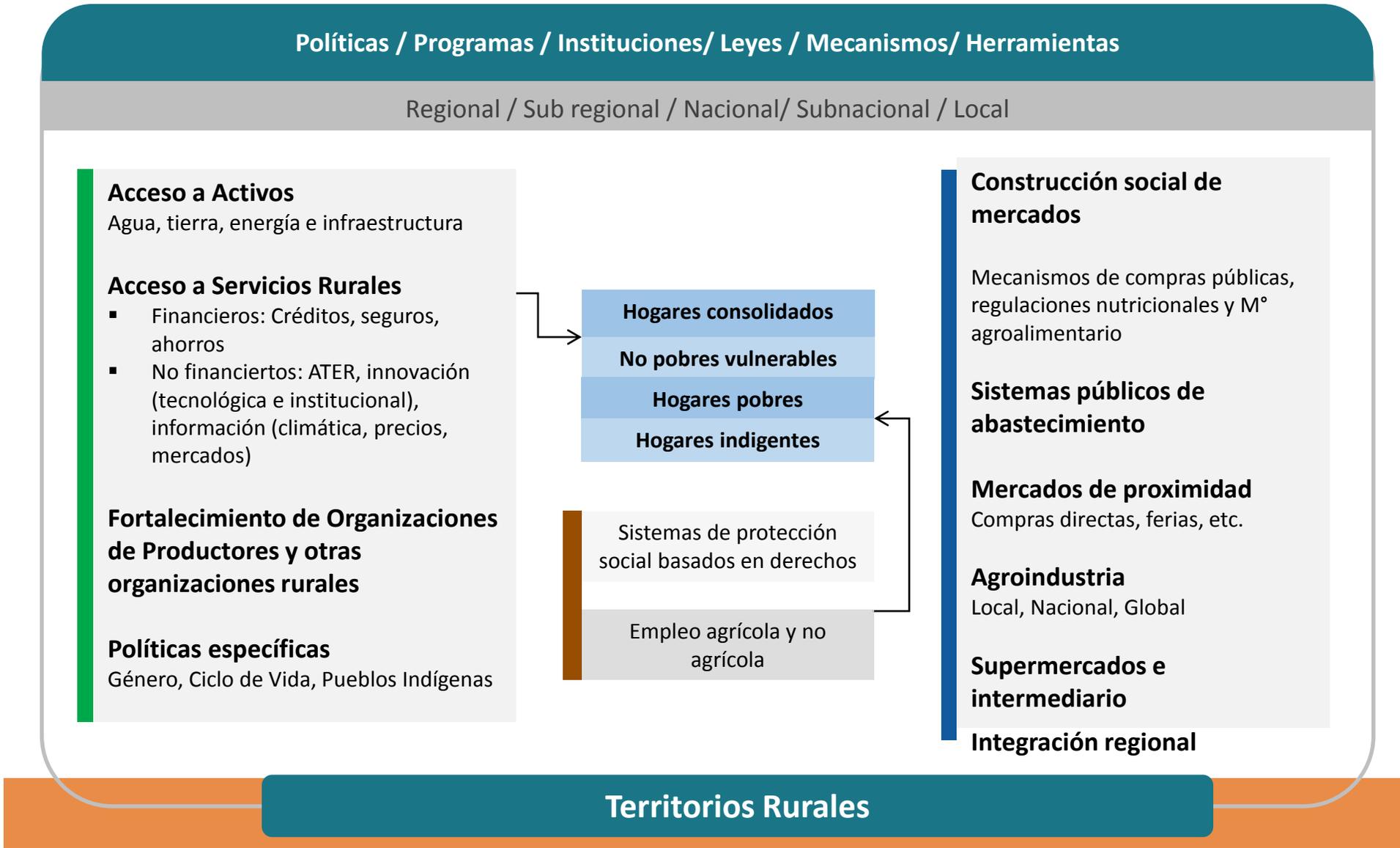
- Voluntad política
- Articulación enmarcada dentro de una estrategia macro de reducción de pobreza, desarrollo rural, manejo de riesgos: Articulación se define de manera técnica y no solo como un resultado de traslape; parte de una teoría de cambio
- Estrategias multi-sectoriales coordinadas a nivel supra-ministerial, con incentivos para la coordinación
- Equipos multi-disciplinarios y multi-nivel
- Marco de evaluación solido que permita identificar mejoras operativas y valor agregado de la articulacion

Resumen



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

La protección social como el primer (e imprescindible) paso



Protección Social: De la protección a la producción

Cual es el rol de la FAO en la agenda de Protección Social?

- Fomentar el **diálogo de políticas**:
 - Desde el sector social: Ampliar la audiencia de las discusiones de PS: facilitar el dialogo entre sector social y los socios tradicionales de la FAO- Agricultura, pesca, ganadería, gestión de recursos naturales
 - Desde el sector productivo: fomentar que las políticas agrarias y de desarrollo rural lleguen a los sectores mas pobres y vulnerables
- Fomentar la expansión de cobertura de los programas de protección social, con especial énfasis en lograr el **alcance efectivo** a los pobres en áreas rurales -(SDG 1.3)
- Contribución para maximizar el impacto de la protección social – de la protección a la producción- reforzando conexiones (**protección social +**) → **producción sostenible**
 - *Protección social y agricultura*
 - *Protección social, seguridad alimentaria y nutrición*
 - *Protection social en contextos de riesgo (humanitario, cambio climático, migración)*
- **Contribución analítica**: evaluar los impactos *económicos y productivos* de la protección social – para mejorar pertinencia, alcance, impacto a largo plazo
- La expansión de sistemas de protección social es uno de los objetivos corporativos del Marco Estratégico de la FAO
 - Uno de los resultados dentro del Programa Estratégico de *Reducción de la Pobreza Rural (junto con generación de empleo rural y acceso a servicios)*
 - Contribuye al Programa Estratégico de Erradicación del Hambre y Malnutrición y al Programa Estratégico de Resiliencia



Many thanks
Natalia Winder Rossi, FAO, Roma

<http://www.fao.org/social-protection/en/>



Food and Agriculture Organization
of the United Nations