

El futuro del trabajo: Desafíos y oportunidades para avanzar hacia sociedades más justas e igualitarias



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Simone Cecchini, División de Desarrollo Social, CEPAL

Foro Regional Intersectorial sobre Protección Social e Inclusión Productiva
Panamá, 14 de noviembre de 2017

El futuro del trabajo no es solo revolución tecnológica

- **Revolución tecnológica:** aumento exponencial de la digitalización, robotización, nuevas tecnologías de información y comunicaciones, inteligencia artificial
- El futuro del trabajo está ligado a la revolución tecnológica, pero también depende de nuevas configuraciones de las **cadena de valor**, de las **tendencias demográficas** y del **tránsito hacia economías ambientalmente sostenibles** (CEPAL, 2017)
- **Tendencias demográficas:** envejecimiento, migraciones y bono demográfico
- **Cadenas de valor:** forma dominante de organizar el comercio y la inversión internacional al concentrar alrededor del 80% del comercio mundial (UNCTAD, 2013)
- **Transición hacia economías ambientalmente sostenibles:** la sostenibilidad ambiental, el crecimiento económico y la estabilidad laboral no se contraponen necesariamente (empleos verdes)



Discusión sobre el futuro del trabajo debe incorporar la perspectiva del gran impulso ambiental y los empleos verdes

- CEPAL, Horizontes 2030: **gran impulso ambiental** es un esfuerzo concentrado de inversiones coordinadas para redefinir los patrones de producción y consumo, lo que abre oportunidades para una transformación tecnológica y productiva que sea la base de la generación de empleos de calidad
- **Empleos verdes** son trabajos decentes que contribuyen a la preservación o restauración del medioambiente, ya sea en sectores tradicionales o en sectores nuevos y emergentes
- Pueden **producir bienes o prestar servicios que beneficien el medio ambiente o contribuir a procesos de producción más respetuosos con el medio ambiente**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Las políticas públicas moldean el futuro del trabajo

- El saldo neto de los proceso de destrucción, creación, sustitución y reconfiguración de empleos y puestos de trabajo es aún **incierto**
- Hay **oportunidades** (mejor calidad de vida, nuevos empleos) y **amenazas y desafíos** (pérdidas empleos, riesgos mayor informalidad y desigualdad)
- **Implicaciones** para la inclusión laboral, los sistemas educativos, la formación técnico-profesional, los programas de inclusión laboral y productiva y los sistemas de protección social
- El impacto del cambio técnico depende en gran parte de las **decisiones** que toman los actores relevantes , dentro de un margen establecido por las características propias de las tecnologías
- Nuevas tecnologías no imponen una manera única de su uso e impacto; la forma específica de este uso se determina a través de **mecanismos de regulación específicos** en cada sociedad (Weller, 2017)



El futuro del trabajo: qué dicen estudios recientes (1)

- En países avanzados, la **destrucción de empleo** relacionado con el cambio tecnológico se centró en **actividades rutinarias** (cognitivas o manuales)
- **Empleos generados** se centraron en ocupaciones intensivas en **tareas cognitivas o manuales no rutinarias** (Weller, 2017)
- **65%** de los niños que están iniciando sus estudios hoy en día terminarán trabajando en **empleos y funciones que hoy en día no existen** (WEF, 2016)
- Alrededor del **47% de los empleos en los EE.UU. está en riesgo de ser sustituido** relativamente pronto (aprox. dos décadas) (Frey y Osborn, 2013)
- **44% de las empresas que redujeron su plantilla** desde la crisis de 2008 lo hicieron **automatizando** sus tareas (MGI, 2011)
- El WEF (2016) estima que para el período **2015-2020 se perderían**, aunque no solo por cambios tecnológicos, alrededor de **7,1 millones de puestos de trabajo**, pero que se **crearían 5,1 millones** a nivel global



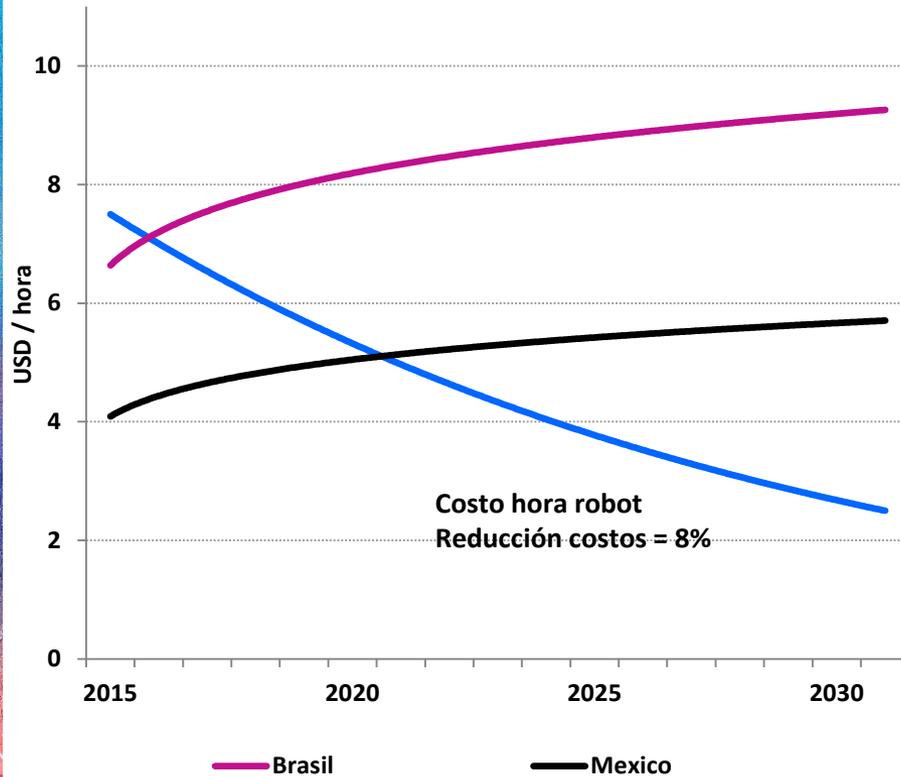
El futuro del trabajo: qué dicen estudios recientes (2)

- Proporción de **puestos de trabajo con alto riesgo de sustitución** en los países de la OCDE sería de **9%** (Arntz, Gregory y Zierahn, 2016)
- A nivel global **menos del 5% de los empleos podría ser completamente sustituido** (Manyika et al., 2017)
- Cerca de **la mitad de las actividades** (o tareas) por las cuales se pagan salarios en la economía **mundial tienen el potencial de ser automatizadas** si se adoptan tecnologías probadas
- Sin embargo, **menos del 5% de todas las profesiones se podrían automatizar en su totalidad** y un 60% de las profesiones se vinculan a actividades que son automatizables (MacKinsey Global Institute, 2017)
- Cambios en curso no se limitan a sectores específicos, sino tienen un **impacto en todas las ramas de actividad** y además contribuyen a una creciente integración entre ellas que hacen los límites entre estas ramas cada vez más borrosas

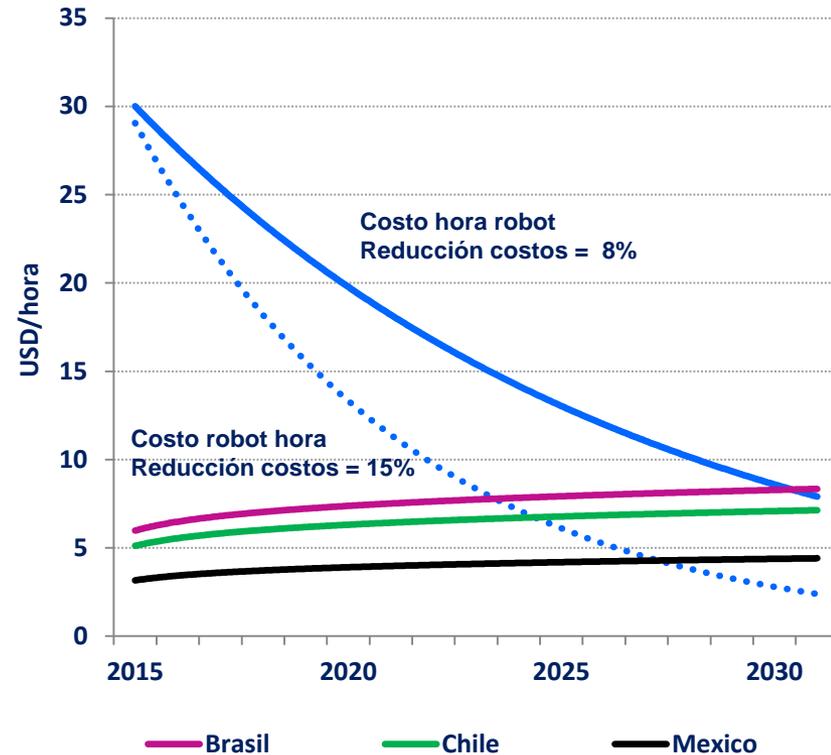


Robots y costos del empleo en América Latina

Costo horario de robot especializado en industria automotriz y salario horario de un trabajador



Costo horario de robot genérico y salario horario de un electricista especializado



En América Latina el cambio tecnológico viene a incidir en una situación bien distinta de aquella de los países desarrollados

- **Bajos salarios:** debido a los niveles salariales más bajos se requeriría ganancias de productividad mucho más grandes para que la sustitución de un puesto de trabajo por tecnología sea rentable
- **Costos de introducción de nuevas tecnologías** incluye costos de adquisición, ajuste, instalación, capacitación, modificación del entorno y costos de mantenimiento y actualización son más altos en América Latina que en países avanzados
- Requisitos de **infraestructura** de entorno que requieren inversiones públicas que no están garantizadas
- **Informalidad; desprotección social; pobreza; desigualdades**

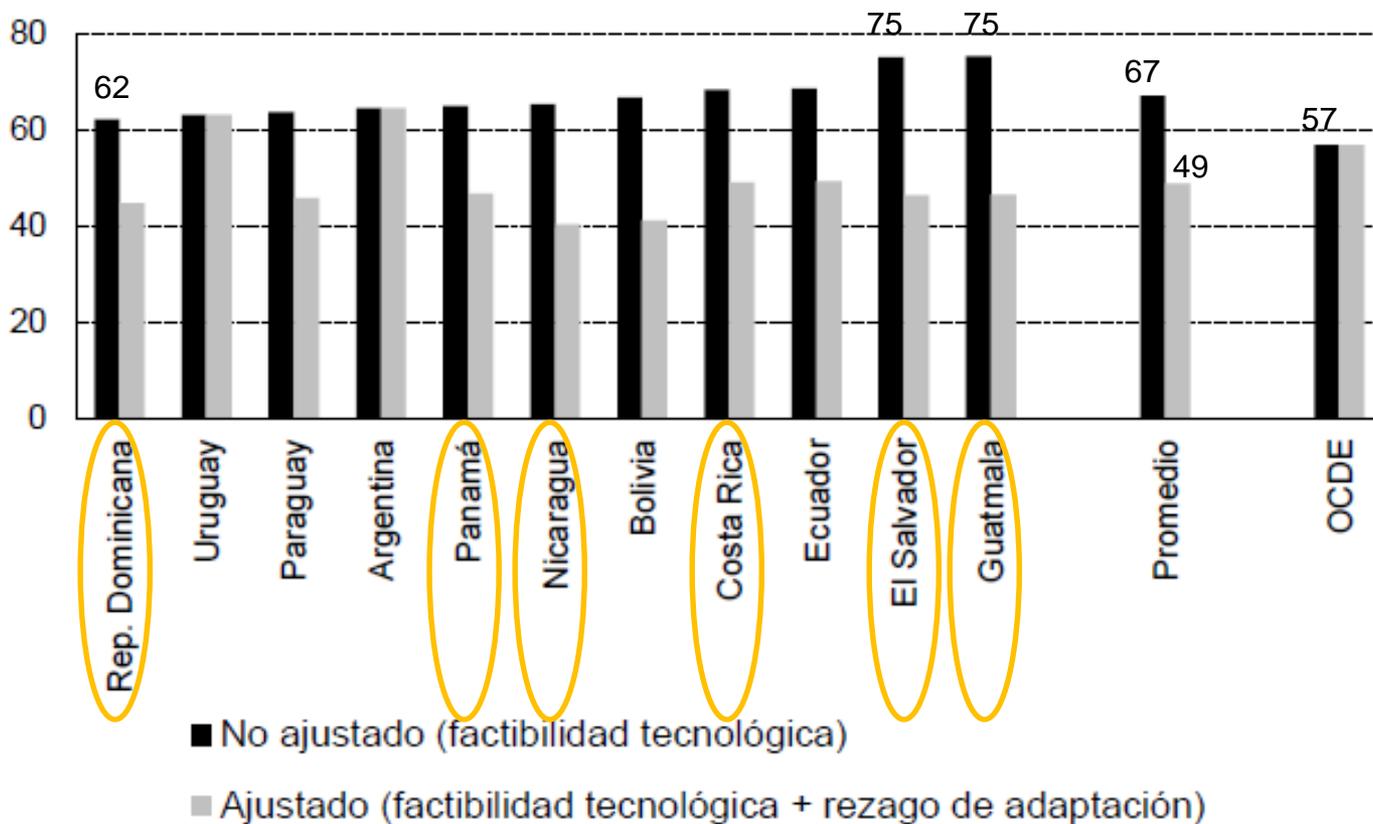


NACIONES UNIDAS

CEPAL

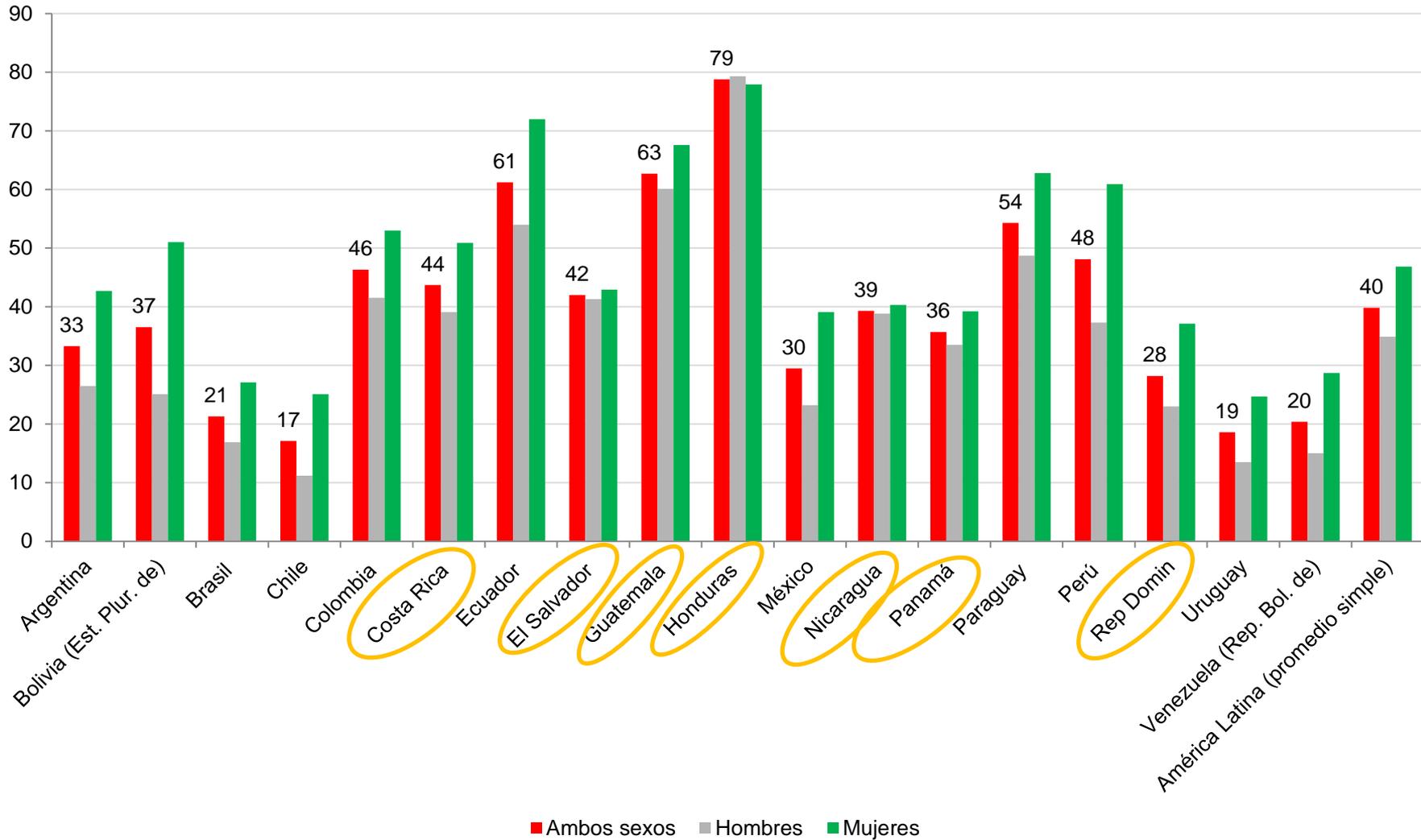
En América Latina el salto de la sustitución tecnológicamente posible a una sustitución económicamente viable es mayor que en los países desarrollados

América Latina: proporción estimada del empleo que es susceptible a la automatización, último año disponible (en porcentajes)



Muchos trabajadores no alcanzan ni el salario mínimo

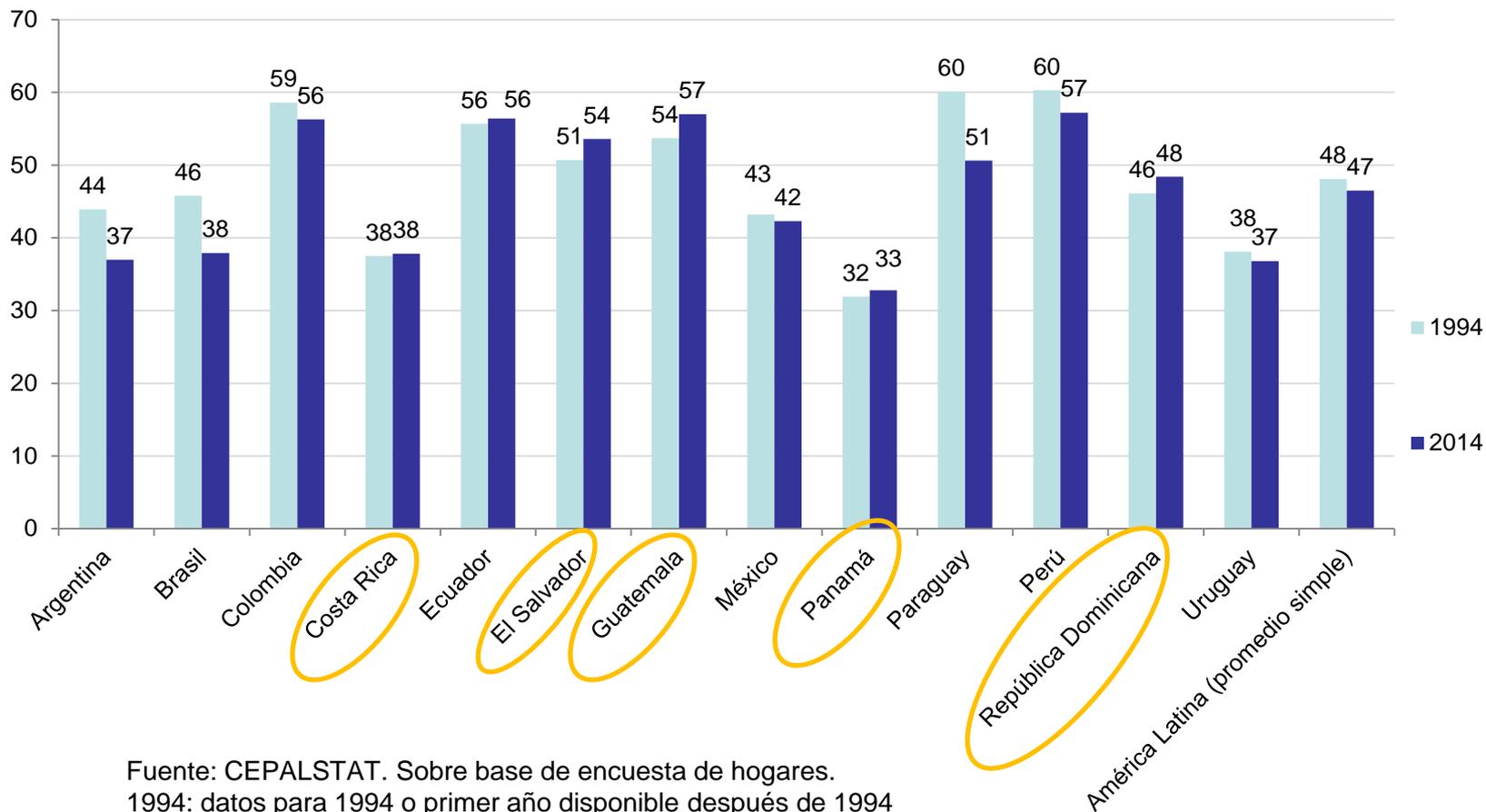
América Latina (18 países): ocupados cuyos ingresos laborales son inferiores al salario mínimo nacional, por sexo, alrededor de 2014 (En porcentajes)



■ Ambos sexos ■ Hombres ■ Mujeres

La informalidad sigue siendo muy elevada

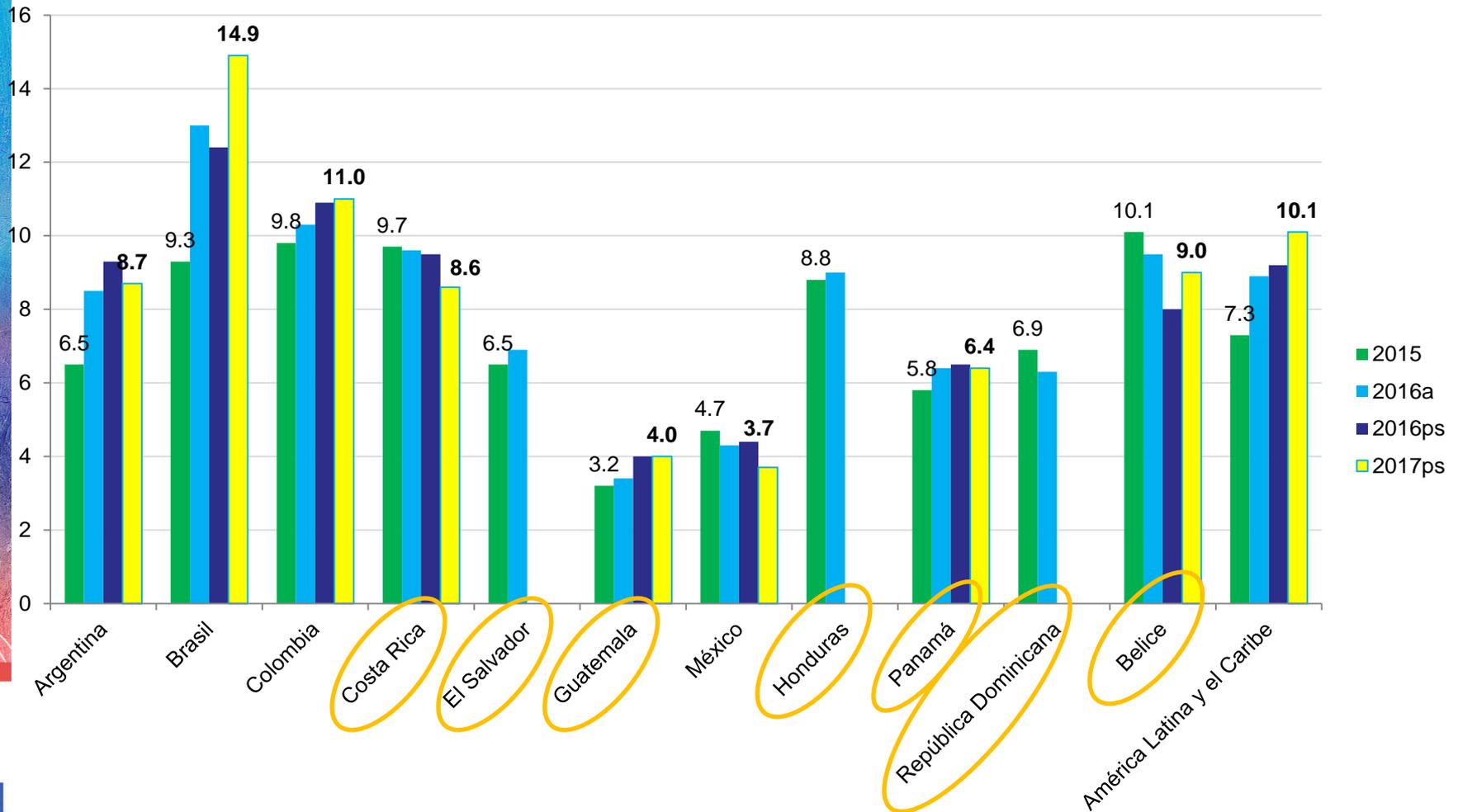
América Latina (13 países): Ocupados urbanos en sectores de baja productividad (sector informal) del mercado del trabajo, por sexo



Fuente: CEPALSTAT. Sobre base de encuesta de hogares.
1994: datos para 1994 o primer año disponible después de 1994

Aumentos recientes en las tasas de desempleo

América Latina y el Caribe: Tasas anuales medias de desocupación urbana, 2015 a primer semestre 2017 (%)



América Latina y el futuro del trabajo: qué dicen estudios recientes

- Para América Latina se encuentra que un 49% de los empleos actuales, o 67% si se considera el rezago y factibilidad de la adaptación tecnológica, podrían ser automatizados (World Bank, 2016)
- Otro estudio estima la destrucción neta de empleo para América Latina en 1-2% del empleo total al año 2030 (3,38 millones de puestos de trabajo) y de 5% al año 2055 (8-14 millones de empleos) (OCDE, CAF, CEPAL, 2016)
- Impacto sería mayor para trabajos centrado en tareas rutinarias y repetitivas
- Para la región, las posibles pérdidas de empleo de mediana y alta productividad en el sector formal podrían tener como principal consecuencia un aumento de la informalidad, en lugar de necesariamente un aumento del desempleo (Weller, 2017)



El Estado debe tener un rol activo que promueva y canalice los cambios

- En el futuro, los **retornos a las ideas y las capacidades** serán más altos que los retornos al capital físico, por lo que es crítico invertir en capacidades humanas, mediante el fortalecimiento de la educación, la salud y la protección social universales y de calidad
- Necesitamos un **Estado desarrollista** con capacidad de redistribuir y dejar atrás la idea que estos son “gastos” sociales, y ver que invertir en educación, salud y protección social contribuye a un círculo virtuoso que sostiene el **crecimiento inclusivo**
- **Fortalecer la educación pública, y los sistemas de educación y capacitación técnica y profesional.** Superar modelos duales, para permitir a los que entran a la educación técnica y profesional seguir si así lo desean en la educación superior, y acompañar a los trabajadores a lo largo de toda su vida
- **Garantizar** los principios fundamentales y derechos en el trabajo establecidos, que incluyen la **libertad de asociación y negociación colectiva**
- **Proteger a todos los trabajadores** y a sus familias a lo largo del ciclo de vida, sin que esa protección esté atada a puestos de trabajos específicos en sectores específicos



El ingreso básico asoma como nuevo instrumento de política en el marco de las discusiones sobre el futuro del trabajo

- Ingreso básico: **pago universal regular en efectivo e incondicional del Estado** a sus ciudadanos y ciudadanas
- En los **países desarrollados**, los crecientes niveles de desigualdad, el estancamiento de la economía y el impacto de la economía global y de los cambios tecnológicos en los mercados laborales han generado un creciente interés sobre la implementación de un ingreso básico
- **Garantía de ingresos** puede aportar a crear un círculo virtuoso de generación de ingresos autónomos, con efecto “multiplicador” en las comunidades y en la economía pero debe articularse con políticas productivas, formalización del trabajo y sistemas de cuidado
- En América Latina y en el mundo, el debate se ha planteado desde **diversas posturas** (ej. gradual, radical, individualista)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Futuro del trabajo: síntesis

- **Impacto de los cambios tecnológicos sobre el empleo es incierto y no es inexorable**
- Sin embargo, pareciera haber **consenso** de que habrá **impactos profundos** sobre la creación y destrucción de trabajos, así como en las características de los empleos y competencias
- Aun cuando el futuro del trabajo está ligado a la **revolución tecnológica**, éste depende también de nuevas configuraciones de las **cadenas de valor**, **tendencias demográficas** y del **tránsito hacia economías ambientalmente sostenibles**
- El impacto final dependerá tanto de las dinámicas macroeconómicas y las formas de organización del trabajo, así como de factores políticos e institucionales → **hay espacio para políticas y negociación**
- Hay espacio para avanzar hacia una **protección social universal** que abarque a todos los trabajadores y sus familias
- Para hacer frente al nuevo escenario en el mundo del trabajo es necesario fortalecer **la protección social no contributiva** además de la protección social contributiva

