

Territorio*, informalidad del empleo y alternativas para la seguridad social

Foro Regional Intersectorial sobre Protección Social e Inclusión Productiva
Panamá, 13 Noviembre 2017

Helmut Schwarzer
Especialista en Protección Social
Oficina Internacional del Trabajo/México

* Comprendido como “barrera a la extensión de la seguridad social en el área rural”

Estructura de la Presentación

1. Piso de Protección Social;
2. Estrategia de Formalización;
3. 5 Aspectos a considerar;
4. 3 Grupos de abordajes con posibilidad de éxito.

Recomendaciones OIT sobre Piso y Formalización

Pisos de Protección Social (Rec. 202), 2012

- Garantías Básicas de Protección Social a Todos
- Conyugación entre Seguros Sociales y Prestaciones no-Contributivas
- Estrategias de Expansión de Cobertura

Formalización (Rec. 204), 2015

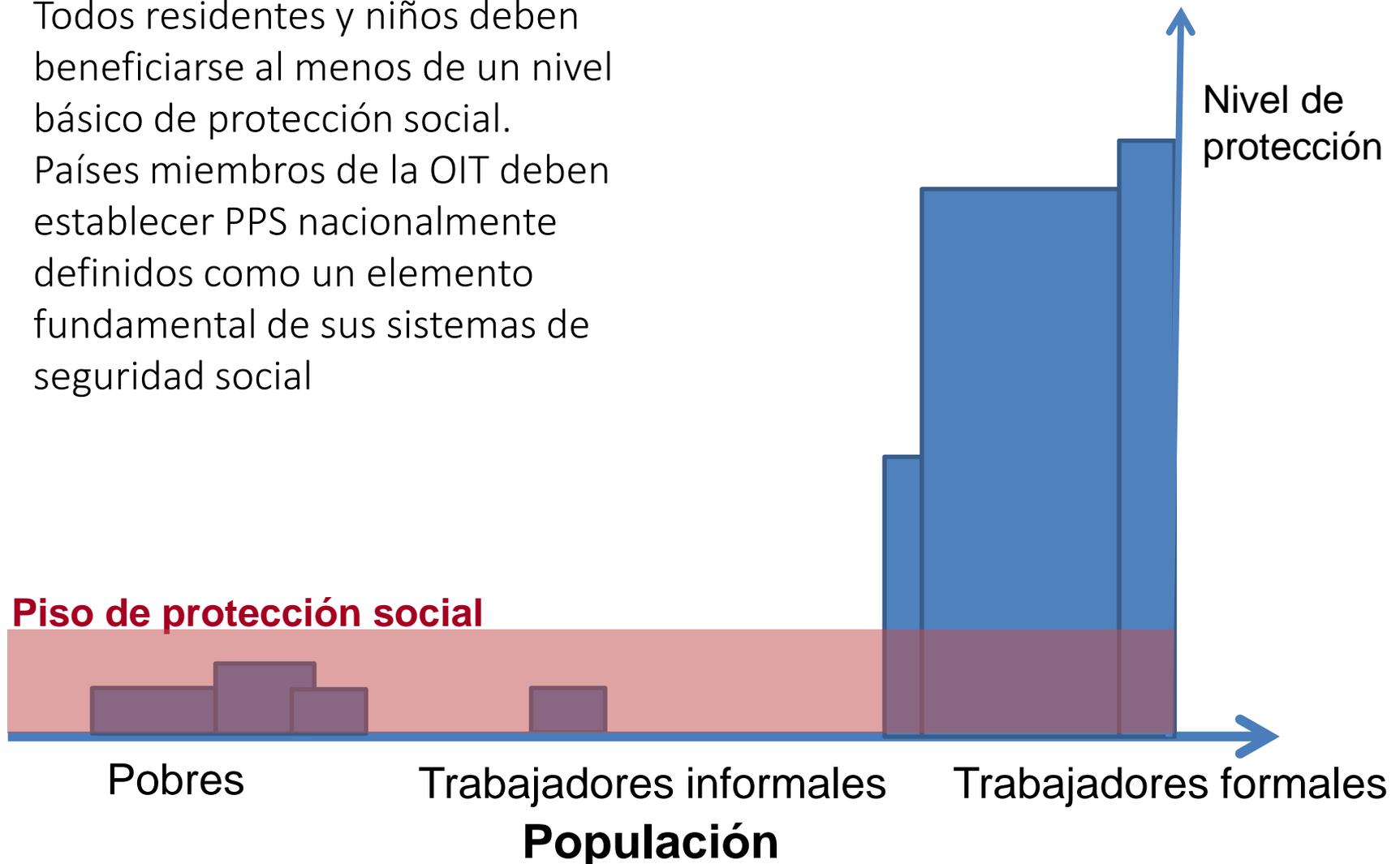
- Formalización como Resultado de un Conjunto de Políticas Coordinadas
- Resulta Acceso a Derechos Fundamentales, Laborales y Sociales
- Rol de Pisos y Seguros Sociales

Piso de Protección Social, Recomendación OIT n° 202/2012



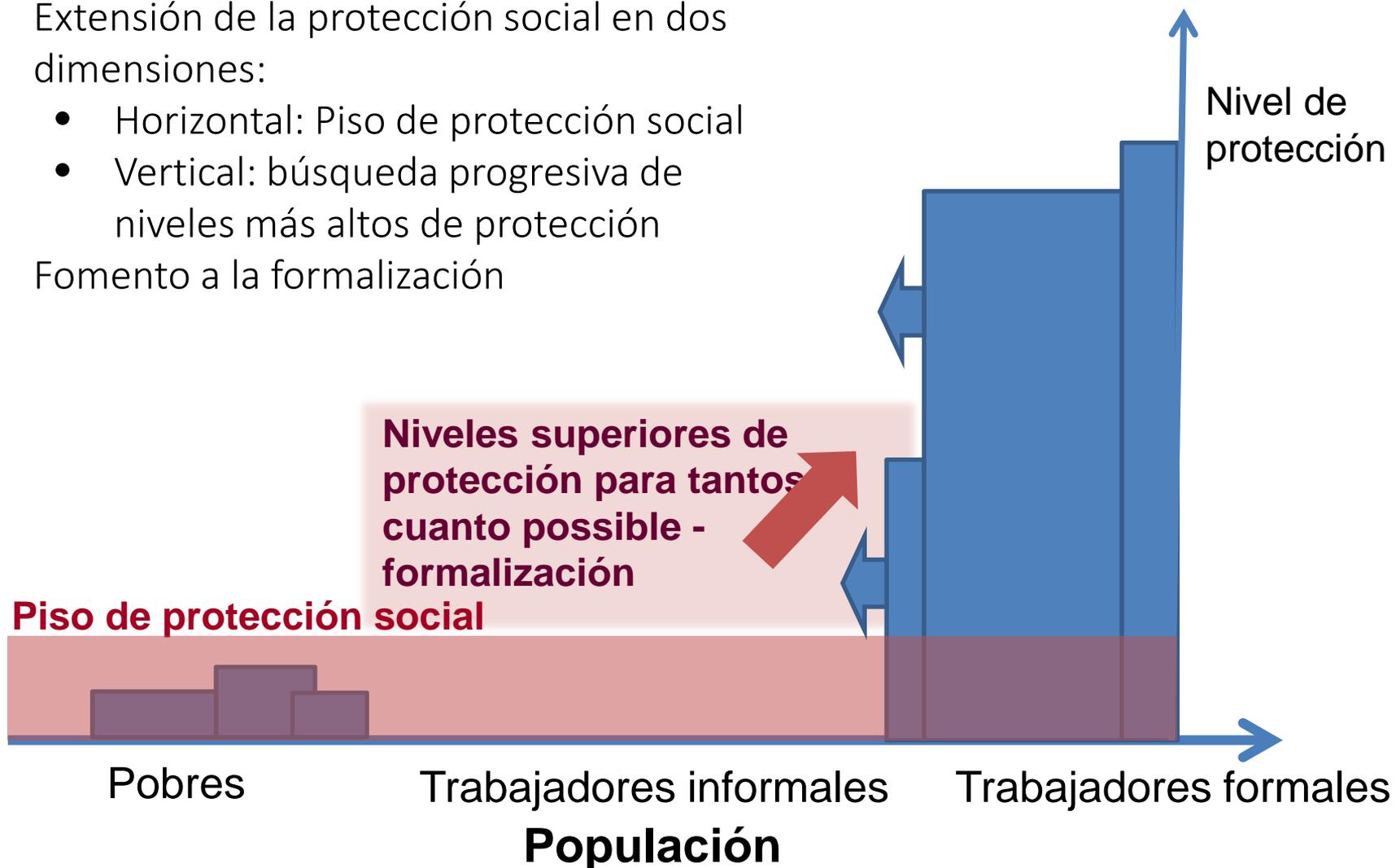
Piso de protección social: garantías básicas de protección social

- Todos residentes y niños deben beneficiarse al menos de un nivel básico de protección social.
- Países miembros de la OIT deben establecer PPS nacionalmente definidos como un elemento fundamental de sus sistemas de seguridad social



Extensión de la protección social: Abordaje bidimensional

- Extensión de la protección social en dos dimensiones:
 - Horizontal: Piso de protección social
 - Vertical: búsqueda progresiva de niveles más altos de protección
- Fomento a la formalización

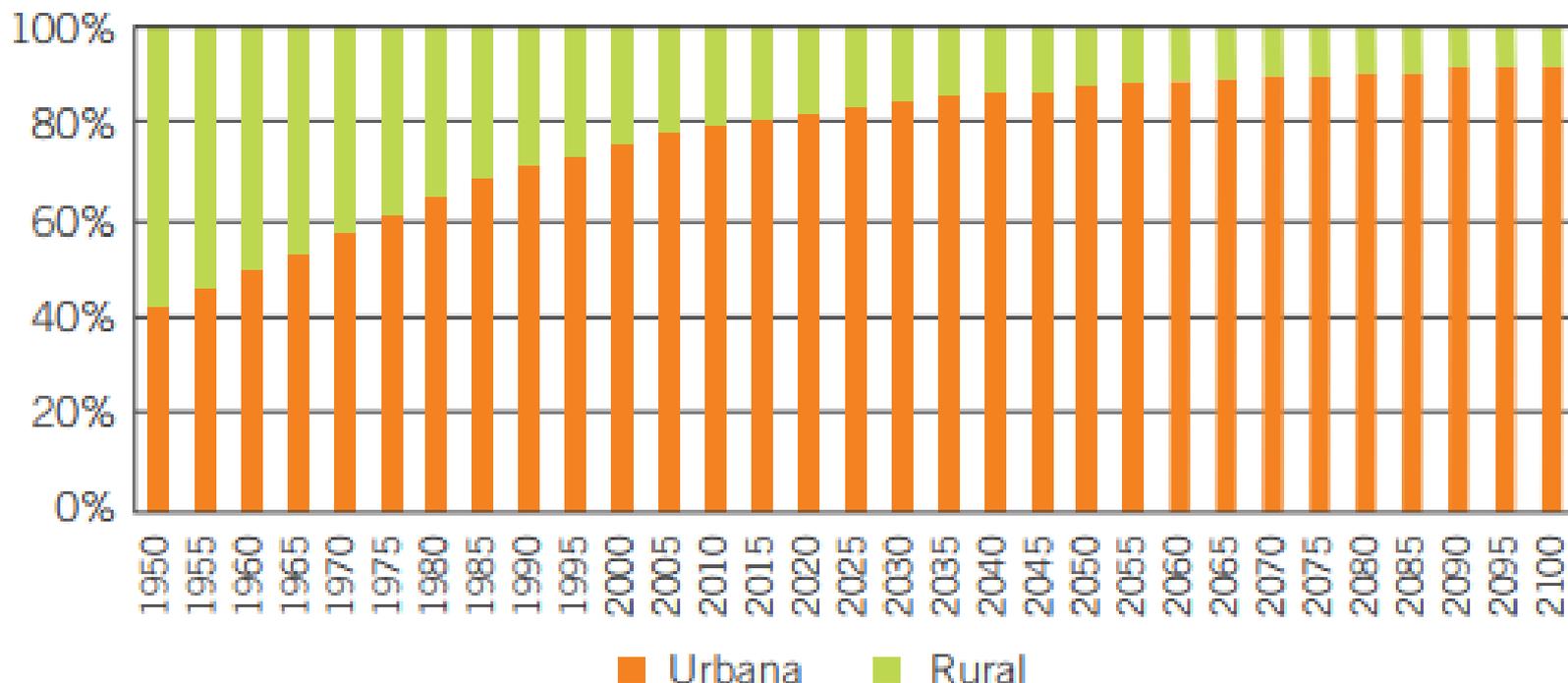


Enfoque integrado: R204



Aspecto 1: Disminución % de la población rural

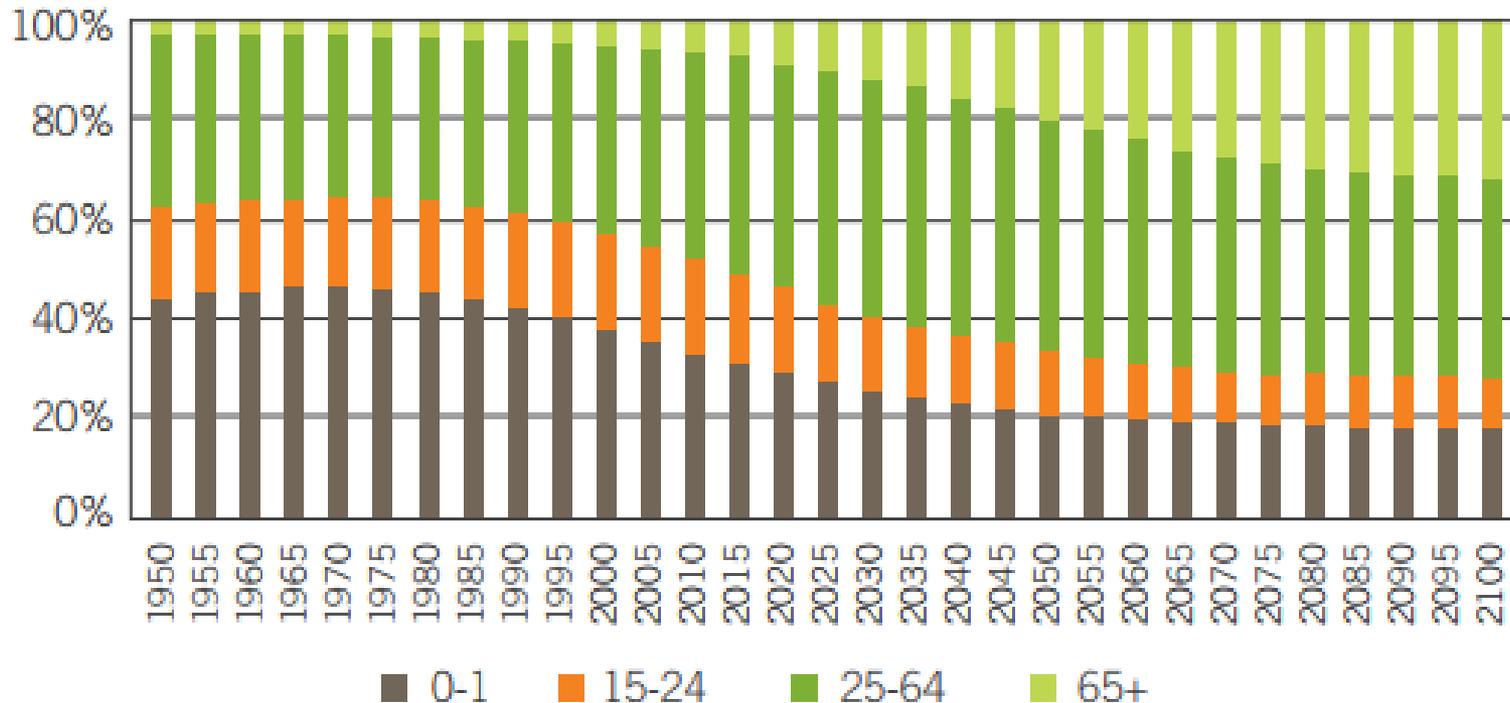
**América Latina: estimación de población urbana y rural.
Años 1950-2100 (porcentajes)**



Aspecto 2: Envejecimiento de la población rural en curso

América Latina: estimación de población rural según tramos de edad. Años 1950-2100 (porcentajes)

A fin de siglo una de cada tres personas rurales tendrá 65 años o más

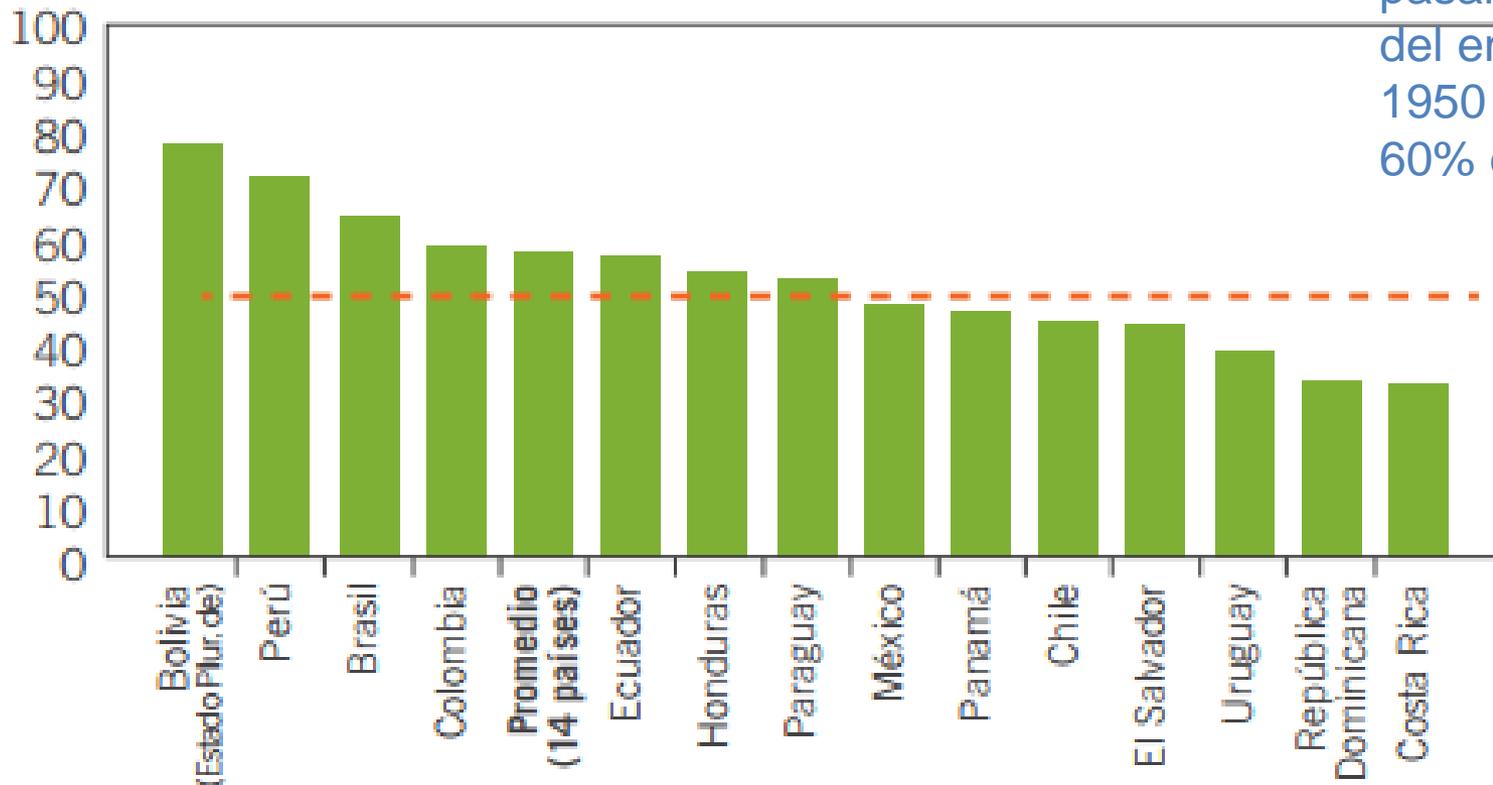


Fuente: Panorama Temático Laboral: Trabajar en el campo en el siglo XXI

Aspecto 3: Disminución % del empleo agrícola en empleo rural

América Latina (14 países): proporción del empleo agrícola en el empleo rural. Año 2014 (porcentajes)

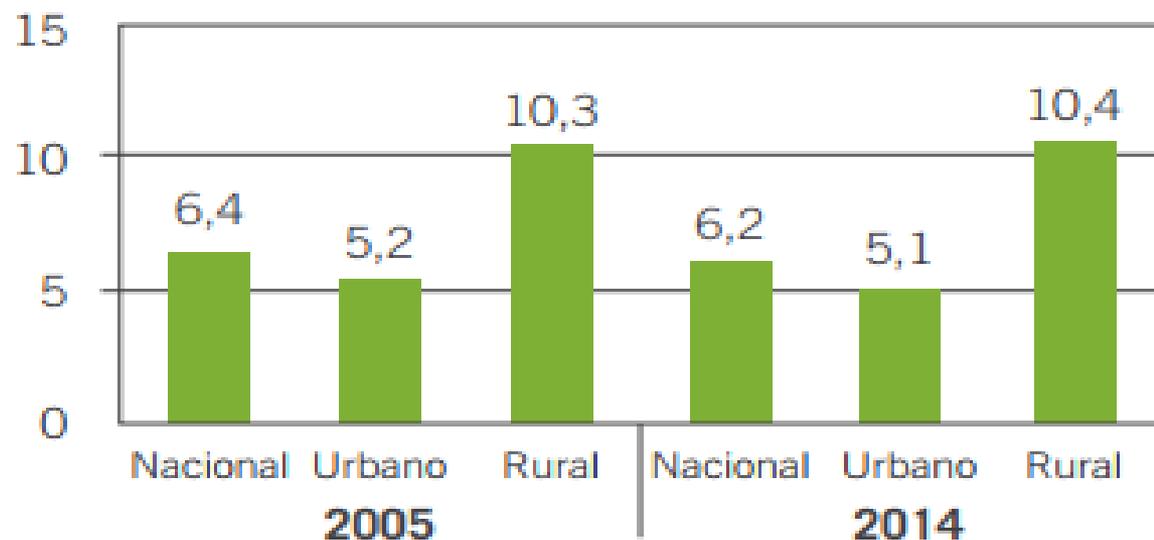
El sector terciario absorbió la disminución, pasando del 30% del empleo rural en 1950 a más del 60% en 2010



Aspecto 4: Estacionalidad y Pluriactividad

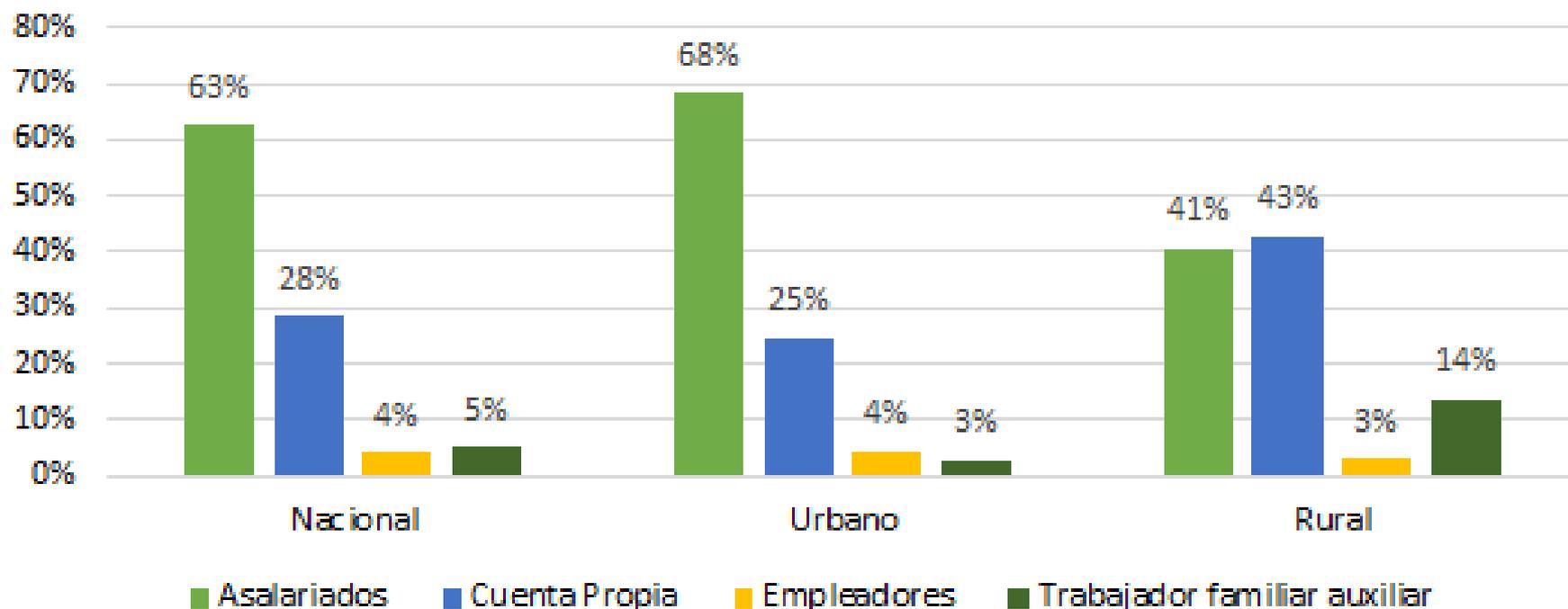
- Estacionalidad en la demanda de empleo y pluriactividad determinan que la población rural ocupada tenga múltiples trabajos.

América Latina (14 países): ocupados con dos o más empleos por ámbito geográfico. Años 2005 y 2014 (porcentajes)



Aspecto 5: Rol de ocupados por cuenta propia y trabajador familiar auxiliar

América Latina (14 países): ocupados por ámbito geográfico, según categoría ocupacional. Año 2014



Cuestiones de trasfondo

Modelo
contributivo
bismarkiano tiene
sesgo urbano

Extensión de
cobertura requiere
mezcla de
abordajes

Seguridad Social
necesita superar
distancias, reforma
administrativa y TIC

Abordajes
necesitan adoptar
visión integrada de
la R. 204

3 diferentes caminos – que pueden ser complementarios

Modelos contributivos

Sectores con capacidad organizativa y contributiva (productores rurales integrados, dependientes, jornaleros)

Convenios de Aseguramiento (México, Costa Rica), Convenios de Corresponsabilidad Gremial (Argentina)

Modelos universales

Transferencias y servicios para todos financiado con impuestos o transferencias urbano-rurales

Previsión Social Rural (Brasil), Pensión Básica Solidaria (Chile), SUS (Brasil), Régimen subsidiado de salud (Colombia), AUH (Arg.)

Modelos focalizados

Criterios permiten focalizar determinados grupos vulnerables

MREGA (India), CCTs, Pensiones asistenciales (distintos países), Pensión para madres de 7 hijos (Argentina)

Progresos en seguridad social en el área rural en América Latina – 2005-2014

Área rural	Urbano 2014	Rural 2014	Rural 2005
Trabajadores cubierto por seguros de salud	62,7%	38,4%	22,0%
Trabajadores cubiertos por sistemas de pensiones	56,3%	26,5%	18,7%

Fuente: Panorama Temático Laboral: Trabajar en el campo en el siglo XXI

Impactos positivos de prestaciones y servicios de la seguridad social en el área rural (distintos estudios): productividad, actividad económica, pobreza.

¡Gracias!

Contacto: Helmut Schwarzer
Oficina de Países de OIT para México y Cuba
schwarzer@ilo.org